

Балаковский муниципальный район  
Саратовской области

## **ПРОТОКОЛ** **публичных слушаний**

06 декабря 2023 г.  
15:00

г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,  
4 этаж (зал заседаний)

*На публичных слушаниях присутствует 71 чел.*

**Председательствует** - председатель публичных слушаний –  
**на публичных** председатель Собрании БМР Кузнецов К.Б.  
**слушаниях**

### **ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. О прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2024 году.

*Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.*

2. О проекте решения Собрании Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

*Докладчик: Молошина Е.В. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.*

3. О результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

*Докладчик Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты БМР.*

**Председательствующий** сообщил о том, что на обсуждение граждан выносится главный финансовый документ Балаковского муниципального района – проект районного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу. Напомнил, что проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета на очередной финансовый год предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и направлено на привлечение участия граждан в осуществлении местного самоуправления, выявлении и учета мнения жителей по проектам решений, затрагивающим наиболее важные сферы жизнедеятельности Балаковского района. Напомнил, что публичные слушания назначены постановлением Главы БМР от 20 ноября 2023 г. Данный документ был опубликован в газете



«Балаковские вести», размещен на официальном сайте администрации БМР. Там же можно было ознакомиться с порядком приема предложений и замечаний, а также со всей необходимой информацией по рассматриваемому вопросу. Обратил внимание на то, что на сайте жителям Балаковского района была предоставлена возможность до 04 декабря (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросу публичных слушаний в форме электронного документа. Предложений и замечаний не поступило.

**Председательствующий** проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии. Предложил перейти к рассмотрению вопроса публичных слушаний.

**По первому вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Патрушеву М.Н., которая проинформировала о прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2024 году, являющемся основой для формирования параметров бюджета и согласованном в министерстве экономического развития Саратовской области. Прогноз разработан на основе базового варианта сценарных условий, предусматривающий наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики. Пояснила, что предполагается рост экономики за счет внутреннего спроса путем реализации программ импортозамещения, а именно наращивание производства отечественных товаров и услуг.

Далее Патрушева М.Н. ознакомила участников публичных слушаний с наиболее значимыми показателями прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2024 год с учетом итогов развития района за 9 месяцев текущего года. Она отметила рост суммарного объема отгруженной продукции и выполненных услуг по крупным и средним предприятиям на 2,3% по сравнению с 2022 годом. Он составил 232,2 млрд. рублей. Пояснила, что наибольшую положительную динамику показали: металлургическое производство; производство резиновых изделий, машин и оборудования, электроэнергии; сфера общественного питания, информации и связи, операций с недвижимым имуществом. Высказала мнение о том, что в 2024 году продолжится устойчивый рост промышленного сектора района, предполагается, что он составит не менее 305,0 млрд. рублей. Сообщила о росте фонда оплаты труда за 9 месяцев текущего года на 18,5% по отношению к соответствующему периоду 2022 года; он составил 22 млрд. рублей. Обратила внимание, что тенденция роста этого показателя сохранялась в течение всего 2023 года на всех промышленных предприятиях района и в других отраслях хозяйствования. Отметила, что в 2024 году также планируется положительная динамика, которая прогнозно составит 8,4%.



Проинформировала о размере среднемесячной заработной платы в организациях района по итогам 9 месяцев текущего года. Она составила 58,0 тыс. рублей, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 18,7%. В 2024 году также прогнозируется рост заработной платы в среднем на 7,9% по сравнению с текущим годом. Отметила стабильную ситуацию на рынке труда, пояснив, что численность безработных граждан снизилась в 2 раза по сравнению с началом текущего года и составила 200 человек по данным на 01 декабря 2023 года. Проинформировала о сохранении положительной динамики в сфере потребительского рынка, отметив, что оборот розничной торговли за 9 месяцев 2023 г. вырос на 11,3% и составил более 20 млрд. рублей. Оборот общественного питания вырос на 36,3% и составил 538 млн. рублей. Дальнейший рост данных показателей прогнозируется и в 2024 году: по обороту розничной торговли на 3,5%, в сфере общественного питания – на 2,6%. Обратила внимание присутствующих на инвестиционную составляющую экономики района, отметив, что за 9 месяцев текущего года в экономику района инвестировано более 32 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года. Пояснила, что продолжается реализация программ модернизации, технического перевооружения и расширения производств крупных промышленных предприятий - Саратовской ГЭС, Балаковской АЭС, Балаковского филиала «Апатит», АО «Металлургический завод», ПАО «Т Плюс» и других проектов. Напомнила о реализации проекта по строительству регионального Центра обработки данных Сбербанка, срок реализации которого декабрь 2027 г., общий объем инвестиций превысит 122 млрд. рублей, будет создано 120 новых рабочих мест. Сообщила об инвестиционных проектах, которые планируется завершить в 2024 г. Это строительство автотранспортного и известкового цехов, многотопливной автозаправочной станции (объем инвестиций составит около 3 млрд. рублей, будет создано 800 новых рабочих мест); строительство комплекса по переработке цинкосодержащего сырья и производству оксида цинка ООО «Экоцинк» (объем инвестиций составит 3,8 млрд. рублей, будет создано 120 новых рабочих мест); расширение Балаковского речного порта, строительство новой причальной стенки и оборудование грузового причала ООО «Грузовой причал Балаково» (объем инвестиций составит 1,8 млрд. рублей, будет создано 18 новых рабочих мест). Кроме того, продолжается реализация масштабного проекта АО «Металлургический завод Балаково» по строительству комплекса рельсобалочного цеха. Общий объем инвестиций составит 56,8 млрд. рублей, будет создано 1860 новых рабочих мест. Проинформировала о ситуации со строительством аэропорта, пояснив, что эта работа проводится в рамках государственно-частного партнерства. Уже заключен договор на проектирование аэропорта, проект будет готов в следующем году. Общий объем государственного финансирования составит 3 млрд. рублей. Кроме того, проводится проработка проекта строительства четырехполосной трассы



Саратов-Балаково, что улучшит инвестиционную привлекательность города.

В заключение своего выступления Патрушева М.Н. сообщила, что в текущем году, не смотря на влияние санкций, экономика района адаптировалась и показывает уверенный рост во всех отраслях, что подтверждается итогами социально-экономического развития района за 9 месяцев. Отметила, что несмотря на непростую экономическую ситуацию, на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов спрогнозирована положительная динамика роста всех основных бюджетообразующих показателей (подробная информация прилагается).

Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий отметил, что исходя из представленной информации, все крупные предприятия района работают стабильно, для развития предприятий, агропромышленного комплекса привлекаются инвестиции. В будущем году прогнозируется рост заработной платы на 7,9% . Продолжится строительство Центра обработки данных, расширение металлургического завода, Балаковского речного порта, что говорит о привлечении дополнительных инвестиций, создании новых рабочих мест. Обратил внимание на то, что из выступления следует, что в районе сохраняется положительная динамика роста экономики во всех областях. Выразил надежду о продолжении роста этих показателей в следующем году.

#### **По второму вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Молошину Е.В., которая озвучила основные характеристики проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Она сообщила, что общий объем доходов районного бюджета на предстоящий финансовый год составляет 3 936,7 млн. рублей, что составляет 91,3% к ожидаемому исполнению 2023 года (4 310,1 млн. рублей). Налоговые и неналоговые доходы составят 44%, прогнозируются в сумме 1735,4 млн. рублей или 106,9% к ожидаемому исполнению 2023 года (1623,0 млн. рублей). Налоговые доходы планируются в сумме 1 561,2 млн. рублей или 106,7% к 2023 году (1463,0 млн. рублей).

Далее Молошина Е.В. ознакомила участников публичных слушаний с прогнозом поступлений по видам налоговых доходов. Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 1230,8 млн. рублей или 107,9% к ожидаемому исполнению текущего года; поступления от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автобензин и прямогонный бензин запланированы в сумме 10,5 млн. рублей или 122,8% к ожидаемому исполнению 2023 года; поступления единого налога на вмененный доход составят 0,35 млн. рублей. Уменьшение поступлений связано с отменой данного налога с 1 января 2021 года, ожидается только поступление



недоимки. Поступления единого сельскохозяйственного налога прогнозируется в сумме 19,3 млн. рублей или 100% к ожидаемому исполнению 2023 года; поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения планируются в сумме 42,1 млн. рублей или 101,9% к ожидаемому исполнению 2023 года; транспортного налога – 228,1 млн. рублей или 101,7% к ожидаемому исполнению текущего года; государственной пошлины – 30,1 млн. рублей или 100% к ожидаемому исполнению 2023 года. Проинформировала о неналоговых доходах, которые ожидаются в сумме 174,2 млн. рублей или 108,9% к ожидаемому исполнению текущего года. Уточнила, что основную часть составят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 59,3 млн. рублей или 92% к ожидаемому исполнению 2023 года. Подробно остановилась на прогнозируемых поступлениях по видам неналоговых доходов. Сообщила, что доходы от реализации муниципальной собственности планируются в сумме 24,5 млн. рублей за счет поступлений: от реализации имущества, включенного в план приватизации; по заключенным договорам купли-продажи объектов в рассрочку на 5 лет (преимущественное право арендатора); от продажи земельных участков, не прошедших процедуру разграничения; от продажи земельных участков, находящихся в собственности района; от платы за увеличение площади земельных участков. Сообщила о сумме поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая составит 88,4 млн. рублей. Отметила снижение поступлений от штрафов, санкций, возмещению ущерба на 2,2 млн. рублей, поступление прогнозируется в сумме 1,0 млн. рублей или 30% к ожидаемому исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих, что безвозмездные поступления планируются в сумме 2 201,3 млн. рублей, что на 485,8 млн. рублей меньше или 81,9% к ожидаемому исполнению 2023 года. Основную часть составят субвенции - 1 996,6 млн. рублей, субсидии запланированы в сумме 171,0 млн. рублей, межбюджетные трансферты - 33,8 млн. рублей. Пояснила, что субвенции носят целевой характер и будут направлены на финансовое обеспечение образовательной деятельности школ, детских садов, а также на компенсацию родительской платы за детские сады. Межбюджетные трансферты предусмотрены на оснащение и укрепление материально-технической базы школ, детских садов, учреждений дополнительного образования в сфере культуры.

Далее Молошина Е.В. проинформировала о принципах формирования расходной части районного бюджета на 2024 год, отметив, что общий объем расходов бюджета на будущий год планируются в сумме 4106,4 млн. рублей или 88% к оценке 2023 года (4 645,1 млн. рублей). Отметила, что учтены первоочередные расходы: оплата труда с начислениями – 2754,4 млн. рублей или 91% к ожидаемому исполнению 2023 года; расходы на ТЭРы – 279,0 млн. рублей или 103% к оценке 2023 года; остальные расходы – 1073,0 млн. рублей или 80% к ожидаемому



исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих на то, что 76% расходов районного бюджета на 2024 год сформировано в «программном» формате на основе 6 муниципальных программ. Их финансовое обеспечение составит 3128,1 млн. рублей или 68% от уточненного плана 2023 года (4645,1 млн. рублей). Пояснила о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в области социальной сферы, отметив, что в следующем году они составят 3114,6 млн. рублей или 76% от общего объема расходов, что говорит о сохранении социальной направленности бюджета.

Далее Молошина Е.В. более подробно проинформировала участников публичных слушаний о финансировании мероприятий наиболее значимых муниципальных программ.

Также Молошина Е.В. отметила, что расходы по дорожному фонду в 2024 году составят 238,5 млн. рублей (в том числе 228,1 млн. рублей за счет транспортного налога), которые планируется направить на ремонт и содержание дорог города Балаково, автоподъездов к селам. Межбюджетные трансферты запланированы: на организацию транспортного обслуживания населения дачными маршрутами и пригородными маршрутами в бюджет г. Балаково в сумме 45,5 млн. рублей; на мероприятия по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в бюджет города Балаково – 77,4 млн. рублей, в бюджет Быково-Отрогского муниципального образования – 5,0 млн. рублей, в бюджет Натальинского муниципального образования – 3,0 млн. рублей. На обслуживание муниципального долга – оплату процентов по кредитам – предусмотрено 48,0 млн. рублей, что выше уточненного плана 2023 года и связано с увеличением процентных ставок по коммерческим кредитам в результате роста ключевой ставки Центробанка РФ. Отметила, что резервный фонд запланирован в сумме 4 млн. рублей, что соответствует уровню текущего года. Пояснила, что данные средства предусмотрены на обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Проинформировала о резервировании в районном бюджете на 2024 год средств в сумме 34,0 млн. рублей, которые будут направлены на погашение кредиторской задолженности; мероприятия, связанные с предотвращением ухудшения экономической ситуации из-за введенных санкций; исполнение решений суда и контрольно-надзорных органов; компенсацию выпадающих доходов муниципальных учреждений от предоставления дополнительных мер социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан и др.

Подводя итоги своего выступления, Молошина Е.В. сообщила, что подготовленный к рассмотрению проект районного бюджета на предстоящий период имеет следующие основные характеристики: доходы 3 936,7 млн. рублей, расходы 4 106,4 млн. рублей, дефицит – 169,7 млн.



рублей. Напомнила о формировании бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с соблюдением принципа приоритетности проблем. Далее она проинформировала об основных характеристиках районного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов, отметив, что районный бюджет на 2025 год запланирован по доходам 3 813,3 млн. рублей, расходам – 3 905,8 млн. рублей, дефицит – 92,5 млн. рублей, в 2026 году доходы – 3 924,8 млн. рублей, расходы – 3 988,7 млн. рублей, дефицит – 63,9 млн. рублей.

В заключение своего выступления Молошина Е.В. отметила, что проект решения о районном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в установленные сроки опубликован в СМИ и размещен на сайте Балаковского муниципального района. По результатам публичных слушаний проект бюджета будет рассмотрен Собранием БМР.

#### **Вопросы докладчику:**

Запяткин Е.В., заместитель председателя Общественной палаты БМР, сообщил, что Общественная палата несколько лет отслеживает вопрос о том, как реализуется Федеральный закон о гуманном отношении к животным на территории Балаковского муниципального района. Напомнил о том, что месяц назад в областной Думе обсуждался вопрос о передаче полномочий по строительству и временному содержанию животных без владельцев на муниципальный уровень 4-х районов – Балаковский, Балашовский, Энгельсский и муниципальное образование г. Саратов. Передача полномочий будет подкреплена финансовым обеспечением. Предложил пояснить, заведены ли в районный бюджет на 2024 год средства на строительство пункта временного содержания животных без владельцев.

Молошина Е.В. отметила, что в октябре текущего года вступило в действие постановление областного правительства, в котором Балаковский район в числе еще трех районов определен ответственным за организацию временного пункта по размещению животных без владельцев. Пояснила, что в областном бюджете на 2024 год средства на эти цели пока не предусмотрены, так как финансовое обеспечение этого вопроса пока просчитывается. Эти средства будут заведены позже. Уточнила, что в бюджете Балаковского муниципального района и в областном бюджете пока средств на эти цели нет.

Председательствующий предложил пояснить: как обстоят дела с поступлением имущественных налогов, в связи с тем, что введен единый налоговый платеж?

Молошина Е.В. пояснила, что с начала текущего года ведется работа по новой системе единых налоговых платежей, уточнив, что поступления в бюджет зачисляются в конце каждого месяца. В связи с этим были



существенные риски по поступлению имущественных налогов, срок уплаты которых установлен до 1 декабря каждого года. Отметила, что внесенные изменения в налоговое законодательство летом этого года позволили получать средства от уплаты имущественных налогов – в частности в районный бюджет зачисляется транспортный налог – непосредственно после размещения уведомлений налоговой инспекцией и оплатой налогоплательщиком. По состоянию на 1 декабря транспортный налог поступил в бюджет с небольшим темпом роста относительно аналогичного периода прошлого года в размере 105% , налог продолжает поступать. Обратила внимание на необходимость своевременной оплаты местных налогов в бюджет.

Председательствующий обратил внимание, что на слайдах было показано снижение в следующем году расходов по отрасли «Культура». Предложил пояснить: с чем это связано.

Молошина Е.В. уточнила, что в 2023 году за счет федеральных и областных средств было выделено 83,0 млн. рублей на строительство сельского Дома культуры в с. Быково Отрог. В бюджете следующего года такие средства не предусмотрены.

#### **По третьему вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Решетникову Т.В. о результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Она сообщила, что проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания БМР в полном соответствии с требованиями по сроку и объему, установленным Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе. Пояснила, что Контрольно-счетной палатой БМР проведен анализ параметров районного бюджета отметив, что структура доходов бюджета с 2024 года к 2026 году меняется незначительно: доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет от 44,1% до 48,9%, а доля безвозмездных поступлений соответственно от 55,9% до 51,1%. Обратила внимание, что за счет собственных средств районного бюджета на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрено 848,7 млн. рублей, уточнив, что это зарплата на 10 месяцев. Бюджет на предстоящие три года планируется с дефицитом и, как следствие, увеличением верхнего предела муниципального долга с 1055,3 млн. рублей на 1 января 2025 года до 1135,6 млн. рублей на 1 января 2027 года. Сообщила, что в 2024 году будет актуален поиск резервов повышения собственных доходов бюджета Балаковского района и снижение нагрузки на расходную часть районного бюджета. Отметила, что в общих расходах бюджета доля расходов на муниципальные программы в



течение трехлетнего периода составит от 76,2 процентов в 2024 году до 73,2 процентов в 2026 году. Уточнила, что Контрольно-счетной палатой БМР установлено, что финансирование муниципальных программ, планируемое проектом районного бюджета в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов, не соответствует объемам финансирования, предусмотренным муниципальными программами, в том числе в связи с тем, что ни одна муниципальная программа не реализуется в 2026 году. Пояснила, что это потребует приведения объемов программного финансирования в соответствие с решением Собрания БМР о бюджете в установленные Бюджетным кодексом РФ сроки. Проинформировала, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено: соответствие доходов и расходов в части объема средств на межбюджетные трансферты по проекту районного бюджета проекту областного бюджета; соблюдение ограничений, определенных Бюджетным кодексом РФ, по параметрам дефицита бюджета, по объему условно утвержденных расходов и муниципального долга. Подвела итог, что проект решения о районном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представленный на публичные слушания, сформированный с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики, по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства РФ и муниципальным правовым актам и может быть принят Собранием БМР.

Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий отметил, что Контрольно-счетной палатой нарушений действующего законодательства по формированию бюджета Балаковского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не выявлено.

#### **Выступили:**

Запяткин Е.В., заместитель председателя Общественной палаты БМР, отметил, что бюджет БМР на 2024 год обсуждается в спокойном режиме, пояснив, что в начале 2000-х годов бюджет на очередной финансовый год принимался не в конце года, как должно быть, а уже в начале текущего года. Это было связано с тем, что у района были очень значительные долги за потребленные теплоресурсы, которые в сумме равнялись практически всему бюджету района. Обратил внимание на то, что сейчас сформированный проект бюджета не должен вызывать беспокойства, поскольку финансов всегда будет не хватать на любую сферу. Постоянно надо искать дополнительные источники. Бюджет утверждается с дефицитом в 169,7 млн. рублей, но это все компенсируется в течение года дополнительными доходами. Озвучил общую оценку проекта бюджета как положительную. Выразил надежду на то, что не



смотря на действие санкций и ограничений, экономическая ситуация в Балаковском районе, как и в целом в стране, останется стабильной, уровень жизни будет повышаться.

Председательствующий, подводя итоги обсуждения, сообщил, что сегодня обсуждался вопрос о том, каким планируется бюджет Балаковского муниципального района на 2024 год и в перспективе на 2025 и 2026 годы. Отметил, что объем доходной части бюджета запланирован на уровне около 4 млрд. рублей. Основным источником пополнения доходной части бюджета, как и предыдущие годы, будет налог на доходы физических лиц. Он спрогнозирован с ростом на уровне 8 процентов или на 90,5 млн. рублей больше. Объем расходной части бюджета предусмотрен на уровне более 4 млрд. рублей. Из них на социальную сферу будет выделено порядка 3 млрд. 114 млн. рублей, т.е. 76% бюджетных средств планируется направить на развитие учреждений образования, культуры, спорта, а также на реализацию социально значимых программ. Таким образом продолжится работа по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, учреждений культуры; будут предоставляться компенсации родительской платы за детские сады, компенсации в образовательных организациях; будет проводиться текущий и капитальный ремонт. В бюджете предусмотрены средства на поддержку многодетных семей, семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и других категорий. Предусмотрено финансирование на ремонт и содержание дорожной инфраструктуры, как в городе, так и в селах. Отметил, что бюджет, конечно, не позволяет решить все проблемы района, но в целом, проект проработан, выверен и призван поспособствовать решению наиболее значимых вопросов для жителей Балаковского муниципального района.

Председательствующий предложил перейти к обсуждению рекомендаций публичных слушаний. Напомнил, что принятые рекомендации будут опубликованы в газете «Балаковские вести», размещены на сайте администрации БМР. Обратил внимание на то, что рекомендации публичных слушаний будут приняты во внимание депутатами при рассмотрении и утверждении бюджета Балаковского муниципального района на заседании Собрания БМР.

Предложений, замечаний по проекту рекомендаций не поступило.

Председательствующий предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний.



Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (рекомендации прилагаются).

**Председатель публичных слушаний**



**К.Б. Кузнецов**