

Балаковский муниципальный район
Саратовской области

ПРОТОКОЛ **публичных слушаний**

1 декабря 2022 года
15:00

г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,
4 этаж, (зал заседаний)

На публичных слушаниях присутствует 56 чел.

Председательствует - председатель публичных слушаний –
на публичных председатель Собрании БМР Кузнецов К.Б.
слушаниях

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2023 году.

Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.

2. О проекте решения Собрании Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладчик: Молошина Е.В. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.

3. О результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладчик Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты БМР.

Председательствующий проинформировал собравшихся о том, что в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Балаковского муниципального района проводятся публичные слушания по вопросу «О проекте решения Собрании Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Пояснил, что слушания назначены постановлением Главы Балаковского муниципального района, в котором также указан порядок приема предложений и замечаний и вся необходимая информация по рассматриваемому вопросу. Отметил, что аналогичная информация была размещена на официальном сайте администрации Балаковского

муниципального района, обратив внимание, что на сайте жителям Балаковского района была предоставлена возможность до 28 ноября (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросу публичных слушаний в форме электронного документа. Уточнил, что предложений и замечаний не поступило.

Председательствующий проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии. Предложил перейти к рассмотрению вопроса публичных слушаний.

По первому вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:

Патрушеву М.Н., которая проинформировала о прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2023 году, являющемся основой для формирования параметров бюджета и согласованном в министерстве экономического развития Саратовской области. Прогноз разработан на основе базового варианта сценарных условий, предполагающий наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики. Сообщила об изменении с марта текущего года внешних и внутренних условий развития экономики страны в связи с введением санкционных ограничений, отметив, что более позитивная, чем ожидалась, ситуация – это результат реализованных правительством мер поддержки экономики.

Далее Патрушева М.Н. ознакомила участников публичных слушаний с наиболее значимыми показателями прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2023 год с учетом итогов развития района за 10 месяцев текущего года. Она отметила, что промышленными предприятиями отгружено продукции на 240 млрд. рублей, что составляет 111% к объему аналогичного периода 2021 года. Обратила внимание на положительную динамику объемов отгруженной продукции в обрабатывающих производствах - рост на 11%, показатели в других отраслях экономики остаются на уровне прошлого года. Сообщила, что в 2023 году планируется дальнейший рост в промышленном секторе района, прогноз по отгрузке продукции не менее 310,5 млрд. рублей с ростом на 4,9% к оценке текущего года. В сельском хозяйстве объем валовой продукции прогнозируется в сумме 7,4 млрд. рублей. Отметила рост фонда оплаты труда по итогам 9 месяцев текущего года на 13,7% к соответствующему периоду прошлого года. Он составил 18,6 млрд. рублей. Уточнила, что тенденция роста фонда оплаты труда сохранилась в 2022 году на большинстве промышленных предприятий и во многих отраслях хозяйствования. Среднемесячная заработная плата в организациях района по итогам 9 месяцев составила 48,9 тыс. рублей, возросла на 15,4% к уровню соответствующего периода 2021 года. В 2023 году прогнозируется рост заработной платы на 10% по сравнению с

текущим годом. Сообщила о стабилизации ситуации на рынке труда, отметив, что численность безработных граждан на 1 декабря 2022 года составила 378 человек, что в 1,5 раза меньше, чем на начало текущего года (553 чел.). Проинформировала о сохранении положительной динамики в сфере потребительского рынка. Оборот розничной торговли вырос на 16,6% по сравнению с 2021 годом и составил более 20 млрд. рублей, оборот общественного питания вырос на 22%, его сумма составила 448 млн. рублей. В среднесрочной перспективе, на 2023-2025 годы, прогнозируется ежегодный рост указанных показателей в среднем на 5,8%. Обратила внимание присутствующих на инвестиционную составляющую экономики района, отметив, что за 9 месяцев текущего года в экономику района инвестировано более 19 млрд. рублей, что на 8 млрд. рублей больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Пояснила, что продолжается реализация программ модернизации, технического перевооружения и расширения производств крупных промышленных предприятий - Саратовской ГЭС, Балаковской АЭС, Балаковского филиала «Апатит», АО «Металлургический завод», ПАО «Т Плюс» и других проектов. Проинформировала о завершении строительства второй очереди завода по выпуску стального литья для вагоностроения АО «Балаково-Центролит», стоимость проекта 469 млн. рублей; реализации проекта по строительству комплекса рельсобалочного цеха АО «Металлургический завод», общий объем инвестиций составит 52 млрд. рублей; реализации инвестиционного проекта по расширению Балаковского речного порта, стоимость проекта – 1,8 млрд. рублей; строительстве автотранспортного, известкового цеха Металлургического завода, объем инвестиций составит более 6 млрд. рублей, будет создано порядка 800 новых рабочих мест; начале строительства комплекса по переработке цинкосодержащего сырья и производству оксида цинка, планируемый объем инвестиций 4,2 млрд. рублей, будет создано 120 новых рабочих мест. Напомнила о продолжении реализации проекта по строительству регионального Центра обработки данных Сбербанка, отметив, что инвестиции в проект превышают 122 млрд. рублей, планируется создать 120 новых рабочих мест. Уточнила, что с начала реализации проекта освоено более 5 млрд. рублей. Проинформировала о принимаемых мерах по созданию на территории района технопарка, пояснив, что это позволит привлечь новые предприятия и производства, создать рабочие места, увеличить налоговые отчисления в бюджет. Обратила внимание на продолжение в следующем году реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса района, в том числе по мелиорации сельскохозяйственных земель. Уточнила, что в 2023-2024 годах АО «Азимут» и ООО «Натальинское» планируется реализация проектов по мелиорации земель на площади 2,6 тыс. га, на сумму 550 млн. рублей. Довела до сведения присутствующих информацию о начале работы Балаковской птицефабрики, на базе которой филиалом ООО «ЛоманнЛэйерс Рус» реализуется инвестиционный проект по

производству инкубационных яиц. Общий объем инвестиций составил 300 млн. рублей.

В заключение своего выступления Патрушева М.Н. сообщила, что итоги социально-экономического развития Балаковского района за 10 месяцев текущего года свидетельствуют в основном о динамике роста показателей в отдельных сферах, несмотря на негативное влияние внешних факторов после введения антироссийских санкций. Отметила, что несмотря на непростую экономическую ситуацию, на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов спрогнозирована положительная динамика роста всех основных бюджетобразующих показателей (подробная информация прилагается).

Вопросы докладчику:

Кузнецов К.Б. обратил внимание, что в выступлении отмечено негативное влияние санкционной политики в отношении отечественных компаний. Предложил пояснить: были ли сбои в работе промышленных предприятий, расположенных на территории района, и как обстоят дела сейчас?

Патрушева М.Н. пояснила, что в настоящее время обстановка на предприятиях остается стабильной. Уточнила, что после введения санкций, в конце февраля текущего года, некоторые предприятия, в основном связанные с производством резинотехнических изделий, в связи с остановкой основных производств – ВАЗ, АвтоВАЗ, УАЗ, КАМАЗ – были вынуждены работать в режиме неполной рабочей занятости и снизить объемы производства своей продукции практически в 2 раза. Отметила, что сейчас ситуация нормализовалась, по некоторым видам продукции Балаковорезинотехника, Резинотехника являются единственными поставщиками для отечественного автопрома. Как показывают статистические данные наметилась положительная динамика. Обратила внимание, что по итогам года показатели по данному виду деятельности будут не как планировалось в прогнозе социально-экономического развития БМР на 2022 год, а на уровне 80-90% к итогу прошлого года.

Больше вопросов докладчику не поступило.

По второму вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:

Молошину Е.В., которая озвучила основные характеристики проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Она сообщила, что общий объем доходов районного бюджета на предстоящий финансовый год составляет 3 576,5 млн. рублей, что составляет 88,9% к ожидаемому исполнению 2022 года (4 023,6 млн. рублей). Налоговые и неналоговые доходы составят 41,4%, прогнозируются в сумме 1477,4 млн. рублей или 101,7% к ожидаемому

исполнению 2022 года (1452,5 млн. рублей). Налоговые доходы планируются в сумме 1 325,8 млн. рублей или 104,2% к 2022 году (1272,7 млн. рублей).

Далее Молошина Е.В. ознакомила участников публичных слушаний с прогнозом поступлений по видам налоговых доходов. Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 1005,8 млн. рублей или 104,0% к ожидаемому исполнению текущего года; поступления от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автобензин и прямогонный бензин запланированы в сумме 8,5 млн. рублей или 106,3% к ожидаемому исполнению 2022 года; поступления единого налога на вмененный доход составят 0,5 млн. рублей или 50% к ожидаемому исполнению текущего года. Уменьшение поступлений связано с отменой данного налога с 1 января 2021 года, ожидается только поступление недоимки. Поступления единого сельскохозяйственного налога прогнозируется в сумме 19,3 млн. рублей или 111,6% к ожидаемому исполнению 2022 года; поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения планируются в сумме 40,4 млн. рублей или 104,9% к ожидаемому исполнению 2022 года; транспортного налога – 221,0 млн. рублей или 104,2% к ожидаемому исполнению текущего года; государственной пошлины – 30,2 млн. рублей или 103,8% к ожидаемому исполнению 2022 года. Проинформировала о неналоговых доходах, которые ожидаются в сумме 151,6 млн. рублей или 84,3% к ожидаемому исполнению текущего года. Уточнила, что основную часть составят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 58,8 млн. рублей или 92,6% к ожидаемому исполнению 2022 года. Подробно остановилась на прогнозируемых поступлениях по видам неналоговых доходов. Сообщила, что доходы от реализации муниципальной собственности планируются в сумме 23,7 млн. рублей за счет поступлений: от реализации имущества, включенного в план приватизации; по заключенным договорам купли-продажи объектов в рассрочку на 5 лет (преимущественное право арендатора); от продажи земельных участков, не прошедших процедуру разграничения; от продажи земельных участков, находящихся в собственности района; от платы за увеличение площади земельных участков. Сообщила о сумме поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая составит 67,1 млн. рублей. Отметила снижение поступлений от штрафов, санкций, возмещению ущерба на 1,4 млн. рублей, поступление прогнозируется в сумме 1,2 млн. рублей или 46,2% к ожидаемому исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих, что безвозмездные поступления планируются в сумме 2 099,1 млн. рублей, что на 472 млн. рублей меньше или 81,6% к ожидаемому исполнению 2022 года. Основную часть составят субвенции - 1 961,7 млн. рублей, субсидии запланированы в сумме 114,9 млн. рублей, межбюджетные трансферты - 22,6 млн. рублей.

Далее Молошина Е.В. проинформировала о принципах формирования расходной части районного бюджета на 2023 год, отметив, что общий объем расходов бюджета на будущий год планируются в сумме 3720,6 млн. рублей или 86% к оценке 2022 года (4 326,8 млн. рублей). Отметила, что учтены первоочередные расходы: оплата труда с начислениями – 2450,8 млн. рублей или 89% к ожидаемому исполнению 2022 года; расходы на ТЭРы – 249,7 млн. рублей или 109,1% к оценке 2022 года; остальные расходы – 1020,1 млн. рублей или 85% к ожидаемому исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих на то, что 77% расходов районного бюджета на 2023 год сформировано в «программном» формате на основе 6 муниципальных программ. Их финансовое обеспечение составит 2856,8 млн. рублей или 89% от ожидаемого исполнения 2022 года (3227,4 млн. рублей). Пояснила о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в области социальной сферы, отметив, что в следующем году они составят 2843,9 млн. рублей или 76% от общего объема расходов, что говорит о сохранении социальной направленности бюджета.

Далее Молошина Е.В. более подробно проинформировала участников публичных слушаний о финансировании мероприятий наиболее значимых муниципальных программ.

Также Молошина Е.В. отметила, что расходы по дорожному фонду в 2023 году составят 229,5 млн. рублей (в том числе 221 млн. рублей за счет транспортного налога), которые планируется направить на ремонт и содержание дорог города Балаково, автоподъездов к селам. Межбюджетные трансферты запланированы в сумме 44,5 тыс. рублей в бюджет г. Балаково на организацию транспортного обслуживания населения дачными маршрутами и пригородными маршрутами. На обслуживание муниципального долга – оплату процентов по кредитам – предусмотрено 30,3 млн. рублей, резервный фонд запланирован в сумме 4 млн. рублей, что соответствует уровню текущего года. Проинформировала о резервировании в районном бюджете на 2023 год средств в сумме 65,4 млн. рублей, которые будут направлены на погашение кредиторской задолженности; мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции; мероприятия, связанные с предотвращением ухудшения экономической ситуации из-за введенных санкций; компенсацию выпадающих доходов муниципальных учреждений от предоставления дополнительных мер социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан и др.

Подводя итоги своего выступления, Молошина Е.В. сообщила, что подготовленный к рассмотрению проект районного бюджета на предстоящий период имеет следующие основные характеристики: доходы 3 576,5 млн. рублей, расходы 3 720,6 млн. рублей, дефицит – 144,1 млн. рублей. Напомнила о формировании бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с соблюдением принципа приоритетности проблем. Далее она проинформировала об основных характеристиках

районного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов, отметив, что районный бюджет на 2024 год запланирован по доходам 3 514,4 млн. рублей, расходам – 3 547,1 млн. рублей, дефицит – 32,7 млн. рублей, в 2025 году доходы – 3 605,2 млн. рублей, расходы – 3 622,1 млн. рублей, дефицит – 16,9 млн. рублей.

В заключение своего выступления Молошина Е.В. отметила, что проект решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в установленные сроки опубликован в СМИ и размещен на сайте Балаковского муниципального района. По результатам публичных слушаний проект бюджета будет рассмотрен и утвержден Собранием БМР.

Вопросы докладчику:

Председательствующий предложил пояснить: как обстоят дела с погашением недоимки?

Молошина Е.В. пояснила, что работа по недоимке ведется совместно с налоговой инспекцией, службой судебных приставов, создана на постоянной основе межведомственная комиссия. Отметила, что с 1 января по состоянию на 1 октября текущего года недоимка уменьшилась на 32 млн. рублей.

Председательствующий отметил, что одним из направлений привлечения средств в бюджет является оказание платных услуг. Предложил пояснить: на сколько выросли или снизились платные услуги по муниципальным учреждениям?

Молошина Е.В. пояснила, что поступления от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, в бюджете не отражаются, но проводится анализ их поступления. Отметила, что два предыдущих года, в связи с пандемией, были довольно сложные по выполнению платных услуг, поэтому было значительное снижение поступлений. По итогам 11 месяцев текущего года платные услуги муниципальными учреждениями района исполнены в сумме 97 млн. рублей, уточнив, что в 2021 году собрали только 42 млн. рублей.

Председательствующий сообщил, что в СМИ прошла информация о том, что муниципалитетам оказана помощь в части перекредитации коммерческих займов. Предложил пояснить: как это отразится на расходах бюджета в 2023 году?

Молошина Е.В. сообщила, что в 2021 и 2022 годах бюджету Балаковского муниципального района были предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета сроком на 5 лет на перекредитацию коммерческих займов. Пояснила, что бюджетные кредиты предоставляются по сниженной ставке 0,1 % годовых, поэтому расходы на

обслуживание муниципального долга в 2023 году меньше на 20 млн. рублей, чем ежегодно.

По третьему вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:

Решетникову Т.В. о результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Она сообщила, что проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания БМР в полном соответствии с требованиями по сроку и объему, установленным Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе. Пояснила, что Контрольно-счетной палатой БМР проведен анализ параметров районного бюджета отметив, что структура доходов бюджета с 2023 года к 2025 году меняется незначительно: доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет от 41% до 45%, а доля безвозмездных поступлений соответственно от 59% до 55%. В общих расходах бюджета доля расходов на муниципальные программы в течение трехлетнего периода составит от 76,8 процентов в 2023 году до 75,2 процентов в 2025 году. Отметила, что за счет собственных средств районного бюджета на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрено 656 млн. рублей, уточнив, что это зарплата на 8,5 месяцев. Бюджет на предстоящие три года планируется с дефицитом и, как следствие, увеличением верхнего предела муниципального долга с 970 млн. рублей на 1 января 2024 года до 985 млн. рублей на 1 января 2026 года. Обратила внимание, что в 2023 году, как и в предыдущие годы, особенно актуален поиск резервов повышения собственных доходов бюджета Балаковского района и снижение нагрузки на расходную часть районного бюджета. Уточнила, что Контрольно-счетной палатой БМР установлено, что финансирование муниципальных программ, планируемое проектом районного бюджета в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов, не соответствует объемам финансирования, предусмотренным муниципальными программами, в том числе в связи с тем, что ни одна муниципальная программа не реализуется в 2025 году. Пояснила, что это потребует приведения объемов программного финансирования в соответствие с решением Собрания БМР о бюджете в установленные Бюджетным кодексом РФ сроки. Проинформировала, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено: соответствие доходов и расходов в части объема средств на межбюджетные трансферты по проекту районного бюджета проектам областного бюджета; соблюдение ограничений, определенных Бюджетным кодексом РФ, по параметрам дефицита бюджета, по объему условно утвержденных расходов и муниципального долга; проект решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленный на публичные слушания, сформирован с учетом основных

направлений бюджетной и налоговой политики; по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства РФ и муниципальным правовым актам.

Вопросы докладчику:

Председательствующий предложил уточнить: проводился ли анализ соблюдения ограничений по резервному фонду?

Решетникова Т.В. пояснила, что когда формировался проект районного бюджета законодательство действовало одно. Отметила, что в предыдущие годы КСП анализировала ограничения, которые устанавливались по резервному фонду, так как это предусматривалось Бюджетным кодексом. В ноябре текущего года были внесены изменения в Бюджетный кодекс, которыми ограничения по резервному фонду были отменены. Поэтому в экспертизе анализ этого параметра не отражен.

Председательствующий, подводя итоги обсуждения, отметил, что каких-либо нарушений в формировании проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2023 год и последующие два года Контрольно-счетной палатой не выявлено. Предложил перейти к обсуждению рекомендаций публичных слушаний. Напомнил, что рекомендации будут опубликованы и рассмотрены депутатами районного Собрания при принятии решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Предложил перейти к рассмотрению рекомендаций публичных слушаний.

Предложений, замечаний по проекту рекомендаций не поступило.

Председательствующий предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (рекомендации прилагаются).

Председатель публичных слушаний



К.Б. Кузнецов