

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2023 - 2025 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2023-2025 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2023 – 2025 годы, Уставом Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе», и являются определяющими при формировании бюджета Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 -2025 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, проведение работы по увеличению доходного потенциала территории и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **1. Налоговая политика**

#### **1.1 Основные направления налоговой политики**

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики Балаковского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2023 - 2025 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления района в части формирования доходов бюджета района. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2023-2025 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях санкционных ограничений;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых



доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;

- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики Балаковского муниципального района в 2023-2025 годы разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития Балаковского муниципального района, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

### **1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2023 - 2025 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей**

Наименование показателя	ед. изм.	2022 год оценка	прогноз		
			2023 год	2024 год	2025 год
Объем отгруженных товаров собственного производства	млрд. рублей	295,9	310,5	324,9	343,4
Индекс промышленного производства	%	99,5	100,4	101,6	102,6
Фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	27 696,4	30 770,7	33 724,6	36 523,8
в % к предыдущему году	%	109,0	111,1	109,6	108,3
Среднемесячная заработная плата	рублей	45 344,4	49 829,4	54 179,3	57 695,1
в % к предыдущему году	%	112,1	109,9	108,7	106,5

### **1.3 Налоговые доходы**

Основные налоговые источники доходов районного бюджета – регулирующие федеральные налоговые платежи (НДФЛ и акцизы на автомобильное топливо), налоги на совокупный доход налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (ЕСХН, патентные платежи), транспортный налог.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период, в части налоговых платежей, поступающих в бюджет района, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:



1) общие изменения в налогообложении:

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ предусматривается, что с 01.01.2023 почти все налоги, сборы, страховые взносы все организации и физические лица (в т. ч. ИП) должны будут уплачивать единым налоговым платежом. Налоговая инспекция сама распределит поступившие средства в счет исполнения обязанности.

Единый налоговый платеж – это денежные средства, которые налогоплательщики, плательщики сбора, страховых взносов, налоговые агенты перечисляют в бюджет на единый налоговый счет для исполнения налоговой обязанности, который с 01.01.2023 будет открыт для каждой организации и физлица.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период 2023 - 2025 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2022 года – 74,9% (в федеральный бюджет – 25,1%) (409-ФЗ от 30.11.2016 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», проект Федерального закона РФ от 28.09.2022 №201622-8).

Кроме того, с 1 января 2023 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0%.

Согласно Закону Саратовской области от 01.11.2022 №132-ЗСО в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым доля нормативов от акцизов на нефтепродукты составит:

0,1139 - в районный бюджет Балаковского муниципального района (в 2022 году - 0,1079), с темпом роста 105,5%,

0,2330 – в бюджет МО г. Балаково (в 2022 году - 0,2401), с темпом роста 97%,

0,1768 – в бюджет Быково-Отрогского МО (в 2022 году - 0,1773), с темпом роста 99,7%,

0,1173 – в бюджет Натальинского МО (в 2022 году - 0,1176), с темпом роста 99,7%.

Прогнозная сумма поступления акцизов на 2023 год в районный бюджет ожидается на уровне 105,9% от ожидаемого исполнения 2022 года в сумме 8,5 млн.рублей.

3) в части единого сельскохозяйственного налога:

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменился срок уплаты налога по итогам налогового периода (календарного года) с 31 марта на 28 марта (пп. «б» п. 38 ст. 2 № 263-ФЗ), и срок для представления декларации за год – не позднее 25 марта следующего года (сейчас – не позднее 31 марта) (п. 39 ст. 2 № 263-ФЗ, пп. 1 п. 2 ст. 346.10 НК РФ).

Срок уплаты авансовых платежей по ЕСХН за первое полугодие остался прежним – не позднее 25 июля (п. 2 ст. 346.9 НК РФ).



4) в части транспортного налога:

В соответствии с тем же Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменился срок уплаты транспортного налога для юридических лиц по итогам налогового периода (календарного года) с 1 марта года, следующего за истекшим, на 28 февраля следующего года (пп. «а» п. 45 № 263-ФЗ), авансовые платежи – не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом (кварталом), вместо последнего числа месяца.

5) по остальным налоговым источникам, таким как: подоходный налог, госпошлина основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде. Налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.

#### **1.4 Неналоговые доходы**

В Балаковском муниципальном районе основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества и плата за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы.

В части платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС):

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 №446 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 сентября 2022 года вступили в силу нормы о направлении платы за НВОС, платежей по искам о возмещении вреда окружающей среде, а так же административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования на выявление, оценку и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, или на иные природоохранные мероприятия. На основании вышеизложенного, на природоохранные цели в 2023 году будут направлены денежные средства в сумме 67,1 млн.рублей.

В части поступлений доходов от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в Балаковском муниципальном районе. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

В 2023 году в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков на территории Саратовской области (распоряжение комитета по управлению имуществом



Саратовской области от 01.02.2021 №65-р), ожидается снижение поступлений доходов от арендной платы за земельные участки в сумме более 2,0 млн.рублей.

### **1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета БМР за 2022 год**

Наименование дохода	2021 год	2022 год (ожидаемое исполнение)	млн.рублей
			рост (снижение)%
Налоговые доходы	1 228,1	1 272,7	103,6
Неналоговые доходы	180,5	179,8	99,6

### **1.6 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на 2023 год**

Наименование дохода	2022 год (ожидаемое исполнение)	2023 год	млн.рублей
			% роста (снижения)
Налоговые доходы	1 272,7	1 325,8	104,2
Неналоговые доходы	179,8	151,6	84,3

### **1.7 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на плановый период 2024-2025 годы**

Наименование дохода	2024 год	2025 год	млн.рублей
Налоговые доходы	1 395,4	1 482,4	
Неналоговые доходы	147,1	146,7	

## **2. Бюджетная политика**

### **2.1. Основные направления бюджетной политики**

В условиях санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов, основной целью бюджетной политики Балаковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета.

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761, гарантированное выполнение установленных расходных обязательств.



В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

- применение критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;

- обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем;

- повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования параметров бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

- формирование бюджетных резервов.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости районного бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета.

Основные задачи в этой сфере:

- ограничение объема муниципального долга уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете районного бюджета.

Решению указанных задач будут способствовать:

- проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

- привлечение областных бюджетных кредитов;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета сроком до 240 дней с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Балаковского муниципального района до 2025 года включительно.

Формирование бюджетных проектировок районного бюджета на 2023 - 2025 годы осуществлялось на основе следующих принципов:



- целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» предлагается оставить на уровне, установленном с 1 августа 2021 года;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%;

- увеличение с 1 января 2023 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 16242 рублей;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- резервирование средств на финансовое обеспечение мероприятий связанных с реализацией национальных проектов и выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Саратовской области, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- оптимизация обязательств.

Несмотря на то, что районный бюджет сформирован с дефицитом, бюджетные параметры на следующую трехлетку соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В 2023 году предельный уровень софинансирования расходных обязательств для Балаковского муниципального района при предоставлении субсидий из областного бюджета остается на уровне 2022 года в размере 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются федеральные субсидии, субсидий, распределение которых осуществляется на конкурсной основе, и субсидий, предоставляемых на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях).

Основными мерами для поддержания сбалансированности районного бюджета в 2023 - 2025 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

## **2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2022-2024 годы**

Планирование расходов бюджетов Балаковского муниципального района на 2023-2025 годы необходимо осуществлять в соответствии со следующими условиями:



- расходы на выплату заработной платы в 2023-2025 годах отдельным категориям работников муниципальных учреждений, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – Указы) рассчитываются с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до показателей установленных постановлением Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- объемы расходов на оплату труда с начислениями на 2023 - 2025 годы рассчитываются с учетом минимального размера оплаты труда с 01.01.2023 году - 16242 рублей;

- расходы на выплату заработной платы остальных работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, рассчитываются в 2023-2025 годах с учетом их ежегодной индексации: в 2023 году – с 1 октября на 6,1%, в 2024 году – с 1 октября на 4%, в 2025 году - с 1 октября на 3,9%;

- планирование расходов на осуществление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2023-2025 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату;

- расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2022 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2023 году – в среднем на 9,1% (к 2022 году), в 2024 году – в среднем на 4% (к 2023 году), в 2025 году – в среднем на 4% (к 2024 году) с учетом и в строгом соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2019 № 1289 «О снижении государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

- объемы бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023-2025 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета района по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дорожным фондом Балаковского муниципального района;

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 – 2025 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач;



- по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из оценки по расходам на 2022 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

### **3. Основные характеристики районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов**

С учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Балаковского района и складывающихся тенденций экономического развития района, проектировки основных характеристик районного бюджета на 2023 год будут выглядеть следующим образом:

общий объем доходов – 3576,5 млн. рублей или 88,8% к ожидаемому исполнению 2022 года, в том числе собственные доходы проектируются в сумме 1477,4 млн. рублей, или 101,7% к ожидаемому исполнению 2022 года, из них налоговые доходы с ростом 104,1%, неналоговые 84,3%. Также необходимо учесть, что безвозмездные поступления пока планируются в сумме 2099,1млн. рублей, или 81,6% к ожидаемому исполнению 2022 года, но в течение года данная сумма меняется.

Общий объем расходов, спроектированных с учетом основных подходов, составит в 2023 году – 3720,6 млн. рублей, бюджет планируется утвердить с дефицитом –144,1 млн. рублей.

Планируемый к утверждению проект районного бюджета по расходам составляет 46% от потребности главных распорядителей бюджетных средств. В связи с недостаточностью доходной части средства на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрены на 8,5 месяцев. В связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2023 году будут направляться в первую очередь на покрытие недостатка по оплате труда работников муниципальных учреждений.

Основные параметры районного бюджета на 2023 год представлены в приложениях 1 и 2 к Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2023 - 2025 годы.

Вопросы минимизации дефицита бюджета района будут решаться в течение 2023 года с учетом образования на 1 января 2023 года на единых счетах остатков средств нецелевого характера, максимальной мобилизации налогового потенциала района, оптимизации расходных обязательств, обращений на областной уровень за оказанием району дополнительной финансовой помощи.

Одновременно с этим ожидается поступление целевых федеральных и областных средств, которые еще не учтены в проекте бюджета области и района на 2023-2025 годы. Поэтому корректировка параметров будет осуществляться по мере их распределения.



#### **4. Источники финансирования дефицита районного бюджета, муниципальный долг и его обслуживание**

В 2023 - 2025 годах предусмотрено осуществление банковских заимствований для рефинансирования задолженности по банковским кредитам и погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам.

Кроме того, в 2023-2025 годах запланировано привлечение банковских кредитов в целях финансирования дефицита районного бюджета, что повлияет на рост муниципального долга.

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, поселениям района в 2023 году запланировано предоставление бюджетных кредитов со сроком возврата в течение финансового года.

В 2024 и 2025 годах запланирован возврат бюджетами поселений ранее предоставленных бюджетных кредитов из районного бюджета, а также возврат из районного бюджета в областной бюджет части бюджетного кредита в соответствии с условиями реструктуризации.

Верхний предел муниципального долга на 2023-2025 годы определен исходя из ожидаемого уровня муниципального долга по итогам 2022 года, с учетом планируемого заимствования кредитных ресурсов на финансирование дефицита районного бюджета.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023-2025 годах планируются с учетом привлечения банковских кредитов на покрытие дефицитов бюджетов и прогноза волатильности ключевой ставки Центрального Банка России.

Параметры дефицита районного бюджета, муниципального долга, а также расходы на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

**Глава Балаковского  
муниципального района**



**С.Е.Грачев**

