

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2022 - 2024 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2022-2024 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2022 – 2024 годы, Уставом Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе», и являются определяющими при формировании бюджета Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, проведение работы по увеличению доходного потенциала территории и повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Налоговая политика

1.1 Основные направления налоговой политики

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики Балаковского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2022 - 2024 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления района в части формирования доходов бюджета района. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2022-2024 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях угрозы риска распространения новой коронавирусной инфекции;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;

- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики Балаковского муниципального района в 2022-2024 годы разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития Балаковского муниципального района, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2022 -2024 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей

Наименование показателя	ед. изм.	2021 год оценка	прогноз		
			2022 год	2023 год	2024 год
объем отгруженных товаров собственного производства	млрд. рублей	214,8	223,6	233,2	243,9
индекс промышленного производства	%	104,6	103,2	101,9	100,5
Численность работающих	человек	53 251	53 251	53 251	53 251
фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	24 351,1	26 080,0	27 983,8	30 082,6
в % к предыдущему году	%	108,5	107,1	107,3	107,5
среднемесячная заработная плата	рублей	38 107,4	40 813,0	43 792,4	47 076,8
в % к предыдущему году	%	104,4	107,1	107,3	107,5
ИПЦ по Саратовской области	%	105,5	103,8	103,9	103,9

1.3 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов районного бюджета – регулирующие федеральные налоговые платежи (НДФЛ и акцизы на автомобильное топливо), налоги на совокупный доход налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (ЕСХН, патентные платежи), транспортный налог.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период, в части налоговых платежей, поступающих в бюджет района, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части налога на доходы физических лиц (НДФЛ):

- с 01.01.2022 НК РФ дополнен новым вычетом в сумме, уплаченной налогоплательщиком НДФЛ в налоговом периоде за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги, а так же его детям (№88-ФЗ от 05.04.2021).

При этом и сами физкультурно-оздоровительные услуги, и организации (ИП), оказывающие их, должны быть включены в утверждаемый ежегодно Правительством РФ соответствующий перечень.

Новый налоговый вычет за фитнес относится к категории социальных налоговых вычетов, включающую в себя так же вычеты на лечение, обучение самого налогоплательщика и др. На всю категорию социальных вычетов действует единый лимит в размере 120 000 рублей в год. Возврату подлежат 13% от потраченной суммы, т.е. не более 15 600 рублей.

В то же время в вышеупомянутые 120 000 рублей не включаются затраты на обучение детей и подопечных (в размере не более 50 000 рублей в год на каждого обучающегося для обоих родителей, опекунов, попечителей) и на дорогостоящее лечение.

Заявить вычет по НДФЛ на фитнес налогоплательщик может только по расходам, которые он понесет в 2022 году, ведь новая норма действует с 2022 года.

- в целях упрощения администрирования НДФЛ, избавления налоговой службы от обработки фактически «нулевых» отчетов с 01.01.2022 отменена обязанность декларирования доходов при продаже недорогого имущества, если стоимость этой недвижимости ниже суммы имущественного вычета (п. 30 ст. 2 №305-ФЗ от 02.07.2021):

1 000 000 руб. – для жилья, садовых домов и земельных участков;

250 000 руб. – для иной недвижимости

Воспользоваться правом на вычет (и не подачу декларации) можно только в том случае, если налогоплательщик имеет официальный доход, с которого удерживается НДФЛ.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период с 2022 - 2024 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2021 года – 74,9% (в федеральный бюджет – 25,1%) (409-ФЗ от 30.11.2016 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Кроме того, с 1 января 2022 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0%.

В соответствии с законом Саратовской области от 29.09.2021 №94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» за органами местного самоуправления сельских поселений закрепляются полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них.

В связи с вышеизложенным, органам местного самоуправления сельских поселений передается часть средств дорожных фондов Саратовской области. Согласно Закону Саратовской области от 02.11.2021 №128-ЗСО доля норматива от акцизов на нефтепродукты районного бюджета Балаковского муниципального района (0,2949) распределена среди сельских поселений (0,1773 – в бюджет Быково-Отрогского МО; 0,1176 – в бюджет Натальинского МО). Доля районного бюджета Балаковского муниципального района составила 0,1079 (в 2021 году - 0,4029).

В связи с распределением доли норматива по акцизам прогнозная сумма поступления акцизов на 2022 год ожидается на уровне 28% от плана 2021 года.

3) в части патентной системы налогообложения с 2022 года Законом Саратовской области от 06.10.2021 №110-ЗСО установлена нулевая ставка налогообложения на период до 2024 года для такого вида предпринимательской деятельности как «Рыбоводство пресноводное».

Кроме того, Законом Саратовской области от 06.10.2021 №101-ЗСО перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дополнен таким видом деятельности как «Деятельность физкультурно-оздоровительная».

4) в части транспортного налога введена норма, согласно которой при изъятии автомобиля налог не уплачивается с 1-го числа месяца, когда транспортное средство принудительно изъяли (пп. «б» п. 76 ст. 2 №305-ФЗ от 02.07.2021).

Весельные и моторные лодки, с мощностью двигателя не выше 5 л.с., зарегистрированные в порядке, установленном до 25.05.2012, не являются объектом налогообложения транспортным налогом (п. 74 ст. 2 №305-ФЗ от 02.07.2021).

5) по остальным налоговым источникам, таким как: ЕСХН, госпошлина основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде. Налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.

1.4 Неналоговые доходы

В Балаковском муниципальном районе основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества и плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), штрафы.

В части поступлений доходов от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в Балаковском муниципальном районе. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета БМР за 2021 год

млн.рублей

Наименование дохода	2020 год	2021 год (план)	рост (снижение)%
Налоговые доходы	969,1	1 273,8	131,4
Неналоговые доходы	148,5	174,8	117,7

1.6 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на 2022 год

млн.рублей

Наименование дохода	2021 год (план)	2022 год	% роста (снижения)
Налоговые доходы	1 273,8	1 236,5	97,1
Неналоговые доходы	174,8	143,7	82,2

1.7 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на плановый период 2023-2024 годы

млн.рублей

Наименование дохода	2023 год	2024 год
Налоговые доходы	1 308,1	1 388,3
Неналоговые доходы	145,7	147,8

2. Бюджетная политика

2.1. Основные направления бюджетной политики

В условиях снижения деловой активности из-за ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, основной целью бюджетной политики Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы.

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761, гарантированное выполнение установленных расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем;

повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости районного бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга области уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете районного бюджета.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

привлечение областных бюджетных кредитов;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета сроком до 240 дней с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Балаковского муниципального района до 2024 года включительно.

Несмотря на то, что районный бюджет сформирован с дефицитом, бюджетные параметры на следующую трехлетку соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Формирование бюджетных проектировок районного бюджета на 2022-2024 годы осуществлялось на основе следующих принципов:

-целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» предлагается оставить на уровне, установленном с 1 августа 2021 года;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции будет произведена с 1 октября 2022 года;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей.

В 2022 году предельный уровень софинансирования расходных обязательств для Балаковского муниципального района при предоставлении субсидий из областного бюджета остается на уровне 2021 года в размере 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе и субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникших в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях

и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» или мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204, но софинансируемых из федерального бюджета).

Основными мерами для поддержания сбалансированности районного бюджета в 2022-2024 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2022-2024 годы

При формировании расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2022-2024 годы установить, что:

- планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее - «указные» категории работников, Указы), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

- а) по работникам учреждений культуры на 2022 год до 32522,0 рубля в месяц;

- б) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования на 2022 год до 33100 рублей в месяц;

- планирование в 2022 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, средняя заработная плата которых не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 12792 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2022 года МРОТ до 13617,0 рублей;

- планирование в 2022 - 2024 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, лицам, замещающим должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

- с 1 октября 2022 года - на 3,8 %;

- с 1 октября 2023 года - на 3,8 %;

- с 1 октября 2024 года - на 3,7 %;

- формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2022 - 2024 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;

- расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2021 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой

бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2022 году – в среднем на 3,7% (к 2021 году), в 2023 году – в среднем на 3,7% (к 2022 году) и в 2024 году – в среднем на 3,7% (к 2023 году) с учетом и в строгом соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2019 № 1289 «О снижении государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

- объемы бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022-2024 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета района по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дорожным фондом Балаковского муниципального района;

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2022 - 2024 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач;

- по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из оценки по расходам на 2021 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

3. Основные характеристики районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

С учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Балаковского района и складывающихся тенденций экономического развития района, проектировки основных характеристик районного бюджета на 2022 год будут выглядеть следующим образом:

общий объем доходов - 3397,9 млн. рублей или 89,4% к плану 2021 года, в том числе собственные доходы проектируются в сумме 1380,2 млн.рублей или 95,3% к 2021 году, из них налоговые доходы с прогнозом 97,1% к 2021 году, неналоговые 82,2%. Также необходимо учесть, что безвозмездные поступления пока планируются в сумме 2017,8 млн.рублей или 85,8% к 2021 году, но в течение года данная сумма меняется. Общий объем расходов, спроектированных с учетом основных подходов, составит в 2022 году – 3532,9 млн. рублей, бюджет планируется утвердить с дефицитом –135,0 млн. рублей.

Планируемый к утверждению проект районного бюджета по расходам составляет 47% от потребности главных распорядителей бюджетных средств. В связи с недостаточностью доходной части средства на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрены на 9,5 месяцев. В связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2022 году будут направляться в первую очередь на покрытие недостатка по оплате труда работников муниципальных учреждений.

Основные параметры районного бюджета на 2022 год представлены в приложениях 1 и 2 к проекту Основных направлений бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2022 - 2024 годы.

Вопросы минимизации бюджетного дефицита района будут решаться в течение 2022 года с учетом образования на 1 января 2022 года на единых счетах остатков средств нецелевого характера, максимальной мобилизации налогового потенциала района, оптимизации обязательств, обращений на областной уровень за оказанием району дополнительной финансовой помощи.

Одновременно с этим ожидается поступление целевых федеральных и областных средств, которые еще не учтены в проекте бюджета области и района на 2022-2024 годы. Поэтому корректировка параметров будет осуществляться по мере их распределения.

**Глава Балаковского
муниципального района**

С.Е.Грачев