

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2021 - 2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2021-2023 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2021-2023 годы, Уставом Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе», и являются определяющими при формировании бюджета Балаковского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2021 - 2023 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, проведение работы по увеличению доходного потенциала территории и повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Налоговая политика

1.1 Основные направления налоговой политики

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики Балаковского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2021 - 2023 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления района в части формирования доходов бюджета района. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2021-2023 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях угрозы риска распространения новой коронавирусной инфекции;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;

- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики Балаковского муниципального района в 2021-2023 годы разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития Балаковского муниципального района, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2021 -2023 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей

Наименование показателя	ед. изм.	2020 год	прогноз		
			2021 год	2022 год	2023 год
объем отгруженных товаров собственного производства	млрд. рублей	162,4	172,8	178,3	190,6
индекс промышленного производства	%	99,1	102,3	101,0	100,8
Численность работающих	человек	51 823	51 823	51 823	51 823
фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	22 489,7	24 333,9	26 231,9	28 225,5
в % к предыдущему году	%	108,2	108,2	107,8	107,6
среднемесячная заработная плата	рублей	36 164,3	39 129,8	42 181,9	45 387,7
в % к предыдущему году	%	107,7	108,2	107,8	107,6
ИПЦ по Саратовской области	%	103,2	103,6	104,0	103,7

1.3 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов районного бюджета – регулирующие федеральные налоговые платежи (НДФЛ и акцизы на автомобильное топливо), налоги на совокупный доход налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (ЕСХН, патентные платежи), а также с 2021 года транспортный налог.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период, в части налоговых платежей, поступающих в бюджет района, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части налога на доходы физических лиц (НДФЛ):

1. Правительством РФ в ГД РФ внесен законопроект № 1022669-7, предусматривающий увеличение до 15 процентов с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц,

превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период (за исключением доходов от продажи недвижимого имущества, а так же по имуществу, полученному в порядке дарения, по которым ставка сохраняется на уровне 13%).

2. Однако, Федеральным законом от 15.10.2020 №327-ФЗ предусматривается, что дополнительные поступления налога на доходы физических лиц, рассчитанного по повышенной на 2 процента ставке НДФЛ (законопроект № 1022669-7) должны быть использованы в целях финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями. Указанные расходы будут осуществляться за счет средств федерального бюджета, в связи с чем дополнительные поступления от превышения ставки 13 процентов будут также направлены и в федеральный бюджет.

В этой связи законом предусмотрено распределение части налога на доходы физических лиц, уплачиваемого при превышении доходами суммы 5,0 млн. рублей, по следующим нормативам:

- в федеральный бюджет – 13%,
- в региональный бюджет - 74%,
- в районный бюджет – 4% по налогу, взимаемому с территории города и 11% с сельских территорий,
- в бюджет города – 9%,
- в бюджеты сельских МО – 2%

2) в части транспортного налога:

в настоящее время транспортный налог в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является одним из основных источников пополнения регионального дорожного фонда. Передача в 2021 году транспортного налога в местные бюджеты обусловлена значительным объемом его поступлений, а также равномерностью распределения налоговой базы по территории Саратовской области. Закрепление за местными бюджетами транспортного налога расширит возможности муниципалитетов по мобилизации дополнительных поступлений по данному налогу, обеспечит большую самостоятельность в вопросах регулирования собственной бюджетной обеспеченности и существенно повысит возможности органов местного самоуправления по финансовому обеспечению мероприятий в области дорожной деятельности.

Начиная с налогового периода 2020 года отменена обязанность по предоставлению налоговых деклараций по налогу (ч.9 ст.3 № 63-ФЗ от 15.04.2019). С 1 января 2021 года в случае неуплаты налога юридическими лицами, налоговые органы на основании данных, полученных от ГИБДД, ГИМС, Ростехнадзора и других регистрирующих органов, обязаны направлять уведомления налогоплательщикам об исчисленных суммах. В целях мобилизации налоговых доходов районного бюджета Балаковского муниципального района, в части поступления транспортного налога от юридических лиц, администрацией БМР проводится работа с организациями, имеющими филиалы и структурные подразделения на территории БМР, о рассмотрении возможности постановки на учет транспортных средств по месту осуществления своей деятельности, т. е. в городе Балаково.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

с 1 января 2021 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0%. В соответствии с законом Саратовской области от 28.09.2020 №116-ЗСО дифференцированный норматив отчислений от

акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в районный бюджет на 2021 год составит - 0,4029 со снижением на 0,5% (в 2020 году - 0,4048). Также федеральным законодательством задекларировано поэтапное увеличение региональной доли норматива по акцизам на нефтепродукты (456-ФЗ от 28.11.2018 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»):

- на 2020 год - 66,6%,
- на 2021 год - 74,9%,
- на 2022 год – 83,3%
- на 2023 год – 91,6%.

Прогнозная сумма поступления акцизов на 2021 год ожидается на уровне 101% к плану 2020 года.

3) в части налогообложения при применении специальных налоговых режимов в виде ЕНВД:

- с 01.01.2021 года система налогообложения в виде ЕНВД отменяется (п. 8 ст. 5 №97-ФЗ от 29.06.2012 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую НК РФ»). Таким образом, в 2021 году в бюджет поступят платежи за 4 квартал 2020 года (по годовым расчетам) и недоимка предыдущих лет, в 2022 -2023 годах - недоимка предыдущих лет.

4) в части патентной системы налогообложения (ПСН):

в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде ЕНВД, ожидается переход части индивидуальных предпринимателей на данную систему налогообложения как на альтернативную, которая по ряду важных особенностей напоминает ЕНВД: не ведется учет расходов, налог оплачивается исходя из установленного дохода, ИП оказывающие услуги без сотрудников могут не применять кассовый аппарат.

Однако, к значительным ограничениям (ограниченный перечень видов предпринимательской деятельности, количество сотрудников не более 15 человек, объем выручки не более 60 миллионов рублей в год, площадь торговли не более 20 кв.м.), которые могут удержать ИП от перехода на ПСН, добавляется фактор невозможности уменьшения суммы патентных платежей на величину страховых взносов как при ЕНВД, когда у многих ИП могут вырасти расходы по налогу.

Вместе с этим, в настоящее время на рассмотрении в ГД РФ находится подготовленный Правительством РФ законопроект № 973160-7, предусматривающий расширение видов предпринимательской деятельности, подпадающих под ПСН, расширение до 150 кв.м. ограничений по площади торговых залов и залов обслуживания посетителей в общественном питании, а так же предоставление права налогоплательщикам ПСН уменьшать сумму налога на страховые платежи (взносы) и пособия, начисленные за налоговый период.

5) по единому сельскохозяйственному налогу:

основные элементы налогообложения ЕСХН сохраняют свое действие в планируемом периоде. Налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налога, расширение налоговой базы за счет вовлечения в сельскохозяйственное производство посевных площадей и оказания поддержки производителям, осуществляющим инвестиционные и капитальные вложения.

1.4 Неналоговые доходы

В Балаковском муниципальном районе основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества и плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС).

В части поступлений доходов от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в Балаковском муниципальном районе. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета БМР за 2020 год

Наименование дохода	2019 год	2020 год	млн.рублей
			рост (снижение)%
Налоговые доходы	861,8	930,3	107,9
Неналоговые доходы	147,7	141,7	95,9

1.6 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на 2021 год

Наименование дохода	2020 год	2021 год	млн.рублей
			% роста (снижения)
Налоговые доходы	930,3	1 127,7	121,2
Неналоговые доходы	141,7	125,7	88,7

1.7 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на плановый период 2022-2023 годы

Наименование дохода	2022 год	2023 год	млн.рублей
Налоговые доходы	1 148,1	1 178,1	
Неналоговые доходы	125,1	127,1	

2. Бюджетная политика

2.1. Основные направления бюджетной политики

В условиях снижения деловой активности из-за ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, основной целью бюджетной политики Балаковского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является нормализация бюджетного процесса с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы.

Бюджетная политика Балаковского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов нацелена на сохранение устойчивости бюджетной системы района и будет направлена на решение следующих основных задач:

- соблюдение достигнутых целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

- продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Формирование бюджетных проектировок на 2021-2023 годы осуществлялось на основе следующих принципов:

- целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» предлагается оставить на уровне, установленном с 1 июня 2020 года;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции будет произведена в более поздние сроки – с 1 декабря 2021 года;

- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12392 рублей. Кроме того, в связи с изменением методики расчета минимального размера оплаты труда в 2021 году возможно повышение МРОТа до 12792 рублей.

В 2021 году предельный уровень софинансирования расходных обязательств для Балаковского муниципального района при предоставлении субсидий из областного бюджета остается на уровне 2020 года в размере 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе и субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникших в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» или мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204, но софинансируемых из федерального бюджета).

Одной из новаций в 2021 году станет исключение из объема субвенций по школам фонда оплаты труда работников, не участвующих в образовательном процессе и передача полномочий по их финансовому обеспечению на уровень муниципального района. По детским садам процесс будет обратный – в состав субвенции будет включен фонд оплаты труда работников, ранее содержавшихся за счет бюджета

района и обеспечивающих финансовую и хозяйственную деятельность, охрану жизни и здоровья детей. В случае превышения расходов районного бюджета при перераспределении средств на оплату труда работников школ и садов, из областного бюджета будет обеспечиваться дополнительное субсидирование на покрытие разрыва.

С целью повышения самостоятельности и ответственности муниципальных районов при осуществлении дорожной деятельности с 1 января 2021 года транспортный налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет Балаковского муниципального района и распределяться между поселениями исходя из доли начисленного на их территории налога.

С 1 января 2021 года будет осуществлен переход на казначейское обслуживание исполнения бюджета. Изменяются все реквизиты поступлений в бюджет и выплат из бюджета, соответственно придется переоткрыть все имеющиеся лицевые счета, включая бюджетные и автономные.

Что касается долговой политики Балаковского муниципального района, то основной ее целью будет являться поддержание объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на районный бюджет должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- сохранение позитивного кредитного рейтинга Балаковского муниципального района;
- своевременность исполнения долговых обязательств;
- привлечение казначейских кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет.

Основными мерами для поддержания сбалансированности районного бюджета в 2021-2023 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2021-2023 годы

При формировании расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2021-2023 года установить, что:

- планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее - «указные» категории работников, Указы), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

- а) по работникам учреждений культуры на 2021 год до 29562,0 рубля в месяц;

б) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования на 2021 год до 30090,1 рублей в месяц;

-планирование в 2021 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, средняя заработная плата которых не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 12130,0 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2021 года МРОТ до 12392,0 рублей;

-планирование в 2021 - 2023 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, лицам, замещающим должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 декабря 2021 года - на 3,6 %;

с 1 декабря 2022 года - на 3,8 %;

с 1 декабря 2023 года - на 3,6 %;

-формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2021 - 2023 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;

-расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и их прирост в среднем составит в 2021 году - 4,2% к уровню 2020 года (без учета погашения просроченной кредиторской задолженности и ввода новых объектов), в 2022 году - 3,7% (к 2021 году) и в 2023 году - 3,7% (к 2022 году);

-объемы бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

-объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021-2023 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета района по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дорожным фондом Балаковского муниципального района;

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2021 - 2023 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач;

-по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из оценки по расходам на 2020 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

3. Основные характеристики районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

С учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Балаковского района и складывающихся тенденций экономического развития района, проектировки основных характеристик районного бюджета на 2021 год будут выглядеть следующим образом:

общий объем доходов -3079,6 млн. рублей или 89,6% к ожидаемому исполнению 2020 года, в том числе собственные доходы проектируются в сумме 1253,4 млн.рублей с ростом 113,8% к 2020 году, из них налоговые доходы с ростом 121,2%, неналоговые 88,7% к ожидаемому исполнению 2020 года. Также необходимо учесть, что безвозмездные поступления пока планируются в сумме 1826,1 млн.рублей или 77,2% к 2020 году, но в течение года данная сумма меняется. Общий объем расходов спроектированных с учетом основных подходов составит в 2021 году – 3202,3 млн. рублей, бюджет планируется утвердить с дефицитом –122,7 млн. рублей.

Планируемый к утверждению проект районного бюджета по расходам составляет 51% от потребности главных распорядителей бюджетных средств. В связи с недостаточностью доходной части средства на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрены на 10 месяцев. На проведение мероприятий, связанных с предотвращением ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, погашение кредиторской задолженности, софинансирование национальных проектов зарезервированы средств в размере 18,0 млн.рублей. В связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2021 году будут направляться в первую очередь на покрытие недостатка по оплате труда работников муниципальных учреждений в сумме 126,5 млн.рублей.

Основные параметры районного бюджета на 2021 год представлены в приложении 1,2 к проекту Основных направлений бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2021 - 2023 годы.

В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности районного бюджета на 2021 год предлагается утвердить предельный дефицит в размере 122,7 млн. рублей или 9,8%.

Вопросы минимизации бюджетного дефицита района будут решаться в течение 2021 года с учетом образования на 1 января 2021 года на единых счетах остатков средств нецелевого характера, максимальной мобилизации налогового потенциала района, оптимизации обязательств, обращений на областной уровень за оказанием району дополнительной финансовой помощи.

Одновременно с этим ожидается поступление целевых федеральных и областных средств, которые еще не учтены в проекте бюджета области и района на 2021-2023 годы. Поэтому корректировка параметров будет осуществляться по мере их распределения.

**Глава Балаковского
муниципального района**

А.А.Соловьёв