Приложение к приказу комитета финансов администрации Балаковского муниципального района

от 26.05.2025г. №55

**Положение**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований и порядке составления прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Балаковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период**

Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования, в процессе составления проекта бюджета Балаковского муниципального района, бюджета городского поселения город Балаково, бюджета Быково-Отрогского сельского поселения и бюджета Натальинского сельского поселения (далее – районный бюджет, бюджет ГП г.Балаково, бюджет БОСП, бюджет НСП, совместно – бюджеты БМР) на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств муниципального образования с выделением видов бюджетных ассигнований, и порядок составления прогноза основных характеристик консолидированного бюджета БМР на очередной финансовый год и на плановый период.

**1. Общие положения**

1.1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования бюджетов (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 80 БК РФ.

1.2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований.

**2. Порядок планирования бюджетных ассигнований и составления прогноза основных характеристик консолидированного бюджета БМР на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Планирование бюджетных ассигнований бюджетов БМРи составления прогноза основных характеристик консолидированного бюджета БМР на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в сроки, установленные нормативными правовыми актами местной администрации.

2.2. При планировании бюджетных ассигнований бюджетов БМРна очередной финансовый год и на плановый период:

главные распорядители бюджетных средств (далее – ГРБС) представляют в комитет финансов предварительные показатели объемов расходов на очередной финансовый год и на плановый период, отражающих реальную потребность в финансировании расходов в форме предложений по распределению бюджетных ассигнований бюджета в соответствии с приложением №1 и обоснования предложений по распределению бюджетных ассигнований в соответствии с приложениями №2 и №3 к настоящему Положению;

комитет финансов анализирует, проводит проверку и обобщает представленную ГРБС потребность в финансировании расходов, составляет предварительный прогноз расходов соответствующего бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

комитет финансов по районному бюджету и бюджету ГП г.Балаково – формирует проект основных характеристик бюджета с расшифровкой доходов по видам и расшифровкой расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, формирует основные направления бюджетной и налоговой политики на период бюджетного планирования, основные характеристики консолидированного бюджета БМР на период бюджетного планирования, по форме согласно приложению №4 к настоящему Положению, и представляет на рассмотрение межведомственных комиссий;

комитет финансов по районному бюджету и бюджету ГП г.Балаково – формирует на основании решений межведомственных комиссий и доводит до ГРБС предельные объемы бюджетных ассигнований соответствующего бюджета для исполнения действующих и принимаемых обязательств на период бюджетного планирования;

комитет финансов по районному бюджету и бюджету ГП г.Балаково – анализирует и обобщает представленные ГРБС предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований соответствующего бюджета, формирует проекты решений о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и дополнительные аналитические материалы в соответствии с требованиями БК РФ для их направления для рассмотрения в представительные органы соответствующего муниципального образования;

комитет финансов по бюджетам БОСП и НСП - формирует и направляет в администрацию поселения проекты решений о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и дополнительные аналитические материалы в соответствии с требованиями БК РФ для их направления для рассмотрения в представительные органы соответствующего муниципального образования.

**3. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**на очередной финансовый год и на плановый период**

3.1. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах, по формуле:

БА=n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА=R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

3.2. За базу для формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной год принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 июня текущего года (далее - базовые бюджетные ассигнования).

При этом:

бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями принимаются базовыми из расчета потребности на год (в случает если на 01 июня текущего года бюджетные ассигнования утверждены не в полном объеме от потребности на год);

из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования (в том числе на погашение кредиторской задолженности и (или) исполнение судебных решений и решений налоговых органов о взыскании налогов и сборов), а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, субсидий и других целевых поступлений, в том числе из бюджетов других уровней.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

3.3. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района на период бюджетного планирования и основных подходов.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов соответствующего бюджета с учетом сальдо источников финансирования дефицита соответствующего бюджета. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

3.4. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№ 597](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=129344), от 1 июня 2012 года [№ 761](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=130516), в составе расходов, предусмотренных соответствующим главным распорядителям бюджетных средств, осуществляется иным методом исходя из необходимости выполнения установленных в Указах соотношений и доведения средней заработной платы по ним в среднем до размеров, установленных Правительства Саратовской области.

3.5. Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников и служащих, за исключением работников, указанных в пункте 3.5., рассчитываются методом индексации и с учетом увеличения с 1 января очередного финансового года минимального размера оплаты труда.

В случае если в текущем финансовом году и (или) в периоде бюджетного планирования произошла или планируется оптимизация органов местного самоуправления и (или) сети муниципальных учреждений либо приостановление норм об индексации, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

3.6. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются иным методом.

3.7. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными программами и (или) решениями органов местного самоуправления о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом, принятыми в установленном порядке, либо иным методом.

3.8. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов), либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

3.9. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления области за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

3.10. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

3.11. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо иным методом;

муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели– плановым методом либо иным методом.

в) на формирование и исполнение муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере - формируются в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

3.12. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций или иным методом.

3.13. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда определяется равным планируемому объему бюджетных назначений, учтенных в доходной части бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.14. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций, или иным методом.

3.15. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов органов местного самоуправления (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

3.16. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения муниципальных долговых обязательств области или иным методом.

3.17. В расходной части бюджета на период бюджетного планирования могут создаваться резервы на увеличение расходных обязательств, рассчитанные плановым методом либо иным методом, цель, размер и порядок использования которых устанавливается решением о бюджете соответствующего МО.

3.18. В приложении №1 к настоящему Положению прогнозный объем бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства во втором и третьем году периода бюджетного планирования заполняются методом индексации на прогнозный уровень инфляции или индексируется в соответствии с законами, нормативными правовыми актами (за исключение расходных обязательств, действие которых не распространяется на второй и третий год периода бюджетного планирования), или иным методом (в таком случае оформляется отдельный расчет в свободной форме).

**4. Формирование прогноза основных характеристик**

**консолидированного бюджета БМР**

4.1. Комитет финансов после составления предварительного прогноза доходов и расходов соответствующего бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, составляет прогноз основных характеристик консолидированного бюджета БМР в соответствии с приложением №4 к настоящему Положению.