Приложение к приказу комитета финансов администрации Балаковского муниципального района

от 24.06.2021г. № 66

**Положение**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета Балаковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период**

Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования, в процессе составления проекта районного бюджета БМР, бюджета МО г. Балаково, Быково-Отрогского и Натальинского МО на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств муниципального образования с выделением видов бюджетных ассигнований, и порядок составления прогноза расходов консолидированного бюджета БМР.

**I. Общие положения**

1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования областного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом Рекомендаций по заполнению реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (далее – Рекомендации), и рассчитываются с учетом положений статей 69, 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (муниципальных служащих), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализацию утвержденных программ, и иных норм, определяющихобъем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств).

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования.

**II. Полномочия комитета финансов и главных распорядителей средств бюджетов БМР при планировании бюджетных ассигнований и составлении прогноза расходов консолидированного бюджета БМР**

3. При планировании бюджетных ассигнований бюджетов БМР и составлении прогноза консолидированного бюджета БМР комитет финансов:

составляет предварительный прогноз расходов районного бюджета БМР, бюджета МО г.Балаково, бюджетов Быково-Отрогского и Натальинского МО и консолидированного бюджета БМР на период бюджетного планирования и представляет его на рассмотрение межведомственных комиссий;

формирует на основании решений межведомственных комиссий и доводит до главных распорядителей средств бюджетов (далее – главные распорядители) предельные объемы бюджетных ассигнований соответствующего бюджета для исполнения действующих и принимаемых обязательств на период бюджетного планирования;

анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований соответствующего бюджета;

формирует проекты решений о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и дополнительные аналитические материалы для их направления для рассмотрения в представительные органы соответствующего муниципального образования.

4. Для планирования бюджетных ассигнований соответствующего бюджета и составления прогноза расходов консолидированного бюджета БМР главные распорядители представляют в комитет финансов:

предложения по распределению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и на плановый период по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению и обоснований бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (далее – обоснования бюджетных ассигнований) по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

5. Представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на период бюджетного планирования должны соответствовать доведенным комитетом финансов до соответствующих главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований на соответствующий год.

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**на очередной финансовый год и на плановый период**

6. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах, по формуле:

БА=n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА=R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

7. За базу для формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной год принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением о соответствующем бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (в актуальной редакции по состоянию на 01 октября текущего года).

При этом из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования (в том числе на погашение кредиторской задолженности и (или) исполнение судебных решений и решений налоговых органов о взыскании налогов и сборов), а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, субсидий и других целевых поступлений из бюджетов других уровней.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

8. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района на период бюджетного планирования и основных подходов.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов соответствующего бюджета с учетом сальдо источников финансирования дефицита соответствующего бюджета. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в бюджет при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

9. Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления осуществляется в пределах установленного Министерством финансов Саратовской области норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

10. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента РФ, осуществляется иным методом с учетом выполнения установленных соотношений.

Планирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, осуществляется с учетом увеличения минимального размера оплаты труда.

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений, лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, на которых не распространяется действие Указов, рассчитываются методом индексации.

В случае если в текущем финансовом году и (или) в периоде бюджетного планирования произошла или планируется оптимизация органов местного самоуправления и (или) сети муниципальных учреждений либо приостановление норм об индексации, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

11. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются иным методом.

12. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными программами и (или) решениями органов местного самоуправления о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом, принятыми в установленном порядке, либо иным методом.

13. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов), либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

14. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления области за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

15. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

16. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо иным методом;

муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели– плановым методом либо иным методом.

17. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций или иным методом.

18. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда определяется равным планируемому объему бюджетных назначений, учтенных в доходной части бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов органов местного самоуправления (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

20. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения муниципальных долговых обязательств области или иным методом.

**IV. Формирование обоснований бюджетных ассигнований**

**бюджета на очередной финансовый год и на плановый период**

21. В целях составления обоснований бюджетных ассигнований (приложение № 2 к настоящему Положению) под непосредственным результатом использования бюджетного ассигнования (непосредственным результатом деятельности главного распорядителя) понимается количественная характеристика оказанных для третьей стороны муниципальных услуг, выполненных муниципальных функций в процессе осуществления деятельности главного распорядителя, обусловленная объемом и структурой предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований и незначительным воздействием внешних факторов.

22. Обоснования бюджетных ассигнований представляется главными распорядителями одновременно с предложениями по распределению бюджетных ассигнований.