

Балаковский муниципальный район  
Саратовской области

**ПРОТОКОЛ  
публичных слушаний**

**15 мая 2024 года** **15:00** **г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,  
4 этаж, (зал заседаний)**

**На публичных слушаниях присутствует 67 чел.**

**Председательствует на публичных слушаниях** - председатель публичных слушаний – председатель Собрания Балаковского муниципального района Кузнецов К.Б.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. Об итогах развития Балаковского муниципального района в 2023 году.

Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.

2. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год».

Докладчик: Молошина Е.В. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.

3. О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год.

Докладчик: Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района.

Председательствующий проинформировал собравшихся о том, что на обсуждение общественности представлен муниципальный правовой акт - отчет об исполнении бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год. Пояснил, что проведение публичных слушаний по исполнению бюджета муниципального образования предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отметил, что общественное обсуждение муниципальных правовых актов дает возможность гражданам влиять на содержание принимаемых документов, позволяет учесть мнение жителей в решении жизненно важных вопросов Балаковского муниципального района. Сообщил, что слушания по исполнению бюджета проводятся по

инициативе Главы и, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, для соблюдения принципа прозрачности муниципальной финансовой политики. Напомнил, что проект решения Собрания БМР об исполнении районного бюджета за 2023 год был опубликован в газете «Балаковские вести», размещен на официальном сайте администрации БМР, отметив, что жители Балаковского района имели свободный доступ к проекту, могли ознакомиться с порядком приема предложений и замечаний, а также со всей необходимой информацией по рассматриваемому вопросу. Также, на сайте всем желающим была предоставлена возможность до 14 мая (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросу публичных слушаний в форме электронного документа. Уточнил, что предложений и замечаний жителей по настоящему проекту не поступило.

Председательствующий проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии.

По первому вопросу повестки дня «Об итогах развития Балаковского муниципального района в 2023 году» с информацией выступила Патрушева М.Н., которая сообщила собравшимся о выполнении отдельных экономических показателей, повлиявших на исполнение бюджета Балаковского муниципального района. Проинформировала об увеличении суммарного объема отгруженной продукции и выполненных услуг, который по итогам 2023 года составил 319 млрд. рублей, что на 10,2% больше аналогичного периода 2022 года. Индекс производства составил 100,1%. Пояснила, что стабильность ситуации была обеспечена за счет металлургического и резинотехнического производств, а также такими ключевыми для района видами деятельности, как обеспечение электрической энергией и химическим производством. Сообщила об объемах валовой продукции в сельском хозяйстве, который составил 7,3 млрд. рублей, отметив, что по итогам прошлого года было собрано 213 тыс. тонн зерновых, намолочено 55 тыс. тонн подсолнечника. АО «Волга» в 2023 году собрано 6,6 тыс. тонн овощей, выращенных в закрытом грунте, а также собрано более 1 тыс. тонн яблок, что составило 112,1% к уровню 2022 года. Подробно остановилась на ключевом факторе развития экономики - инвестициях, привлеченных в Балаковский район. Обратила внимание на то, что в 2023 году успешно завершена реализация 20 инвестиционных проектов, объем инвестиций составил 60 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше чем в 2022 году. Уточнила, что были реализованы инвестпроекты крупных промышленных предприятий, таких как: АО «Металлургический завод Балаково», Балаковский филиал «Апатит», организаций электроэнергетики - Балаковская АЭС, Саратовская ГЭС, ПАО «Т Плюс», а также строительства регионального центра обработки данных. Уточнила, что эти меры позволили создать в Балаковском районе порядка 800 новых рабочих мест, что в свою очередь

позволило сохранить стабильную ситуацию на рынке труда в течение 2023 года. На конец прошлого года на учете в Центре занятости состояло 194 человека официально зарегистрированных в качестве безработных. Уровень регистрируемой безработицы от численности трудоспособного населения составил 0,2%, минимальный за всю историю мониторинга. Сообщила об объемах инвестиций в агропромышленный комплекс района, который составил более 1,5 млрд. рублей, отметив, что они были направлены на модернизацию производственных мощностей в пищевой и перерабатывающей промышленности, на строительство и модернизацию помещений для хранения и сушки зерна. Проинформировала о реализации наиболее крупных инвестиционных проектов. Это проект филиала ООО «ЛоманнЛэйерс Рус» по производству инкубационных яиц, в рамках которого освоено 203 млн. рублей, благодаря чему в три раза возросло производство яиц. Еще один проект – это строительство мясокомбината ООО «А-Сервис», которое планирует выпускать мясные полуфабрикаты, колбасные изделия, деликатесы и консервы. Общий объем инвестиций составит более 1,5 млрд. рублей, планируется создать 700 новых рабочих мест.

Далее Патрушева М.Н. проинформировала о фонде оплаты труда по Балаковскому району, отметив, что в прошлом году начисленная среднемесячная заработка по району составила более 60 тыс. рублей и выросла на 19,5% к показателю 2022 года. Обратила внимание, что на предприятиях Балаковского района уровень средней заработной платы остается одним из самых высоких в Саратовской области.

Подробно остановилась на функционировании потребительского рынка, отметив рост оборота розничной торговли, по сравнению с 2022 годом, на 13%. По итогам 2023 года он составил 28 млрд. рублей. Оборот общественного питания составил 731 млн. рублей, вырос на 32% к показателям 2022 года. Продолжилось расширение торговых сетей, были открыты небольшие предприятия общественного питания. Отметила, что в течение 2023 года в сфере потребительского рынка создано более 100 новых рабочих мест.

Подводя итог своего выступления, Патрушева М.Н. отметила, что в 2023 году Балаковский район сохранил свои прочные, лидирующие позиции в экономике Саратовской области. Предприятия района продолжали работать в стабильном режиме и развиваться, внедряя активную инвестиционную политику.

#### **Вопросы докладчику:**

Кузнецов К.Б. отметил, что прозвучала информация об инвестиционных проектах, которые завершаются в этом году. Предложил пояснить: намечается ли реализация новых проектов.

Патрушева М.Н. пояснила, что в 2024 году продолжится реализация проектов предприятиями в рамках комплексных программ развития,

уточнив, что планируется реализовать более 30 инвестиционных проектов, каждый из которых стоимостью до 50 млн. рублей. Одним из крупных инвестиционных проектов, начало реализации которого планируется в текущем году, является строительство аэропорта. В рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры» из федерального и регионального бюджетов на эти цели выделены средства в сумме 714 млн. рублей, из которых 700 млн. рублей – федеральные средства, 14 млн. рублей – областные средства. Отметила, что в 2024 году также будут начаты и завершены 4 проекта. Это строительство комплекса по переработке семян, по орошению земельных участков на площади 5,5 гектар.

Других вопросов докладчику не поступило.

По второму вопросу повестки дня «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год» с информацией выступила Молошина Е.В., которая сообщила о том, что фактическое исполнение бюджета за 2023 год составило по доходам 4 304,6 млн. рублей, по расходам 4 333,2 млн. рублей, отметив, что бюджет исполнен с дефицитом в сумме 28,6 млн. рублей. Пояснила, что собственные доходы в 2023 году в общей сумме доходов составили 39% или 1 695,6 млн. рублей. Отметила рост собственных доходов к 2022 году 110%, увеличение составило 158,6 млн. рублей. Проинформировала о поступлении налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, отметив, что налоговых доходов поступило 1 528,4 млн. рублей, уточнив, что к факту 2022 года поступило на 187,7 млн. рублей больше, исполнение составило 114%. Пояснила, что с ростом к 2022 году поступили: налог на доходы физических лиц в сумме 1 227,1 млн. рублей, рост составил 120%; транспортный налог – в сумме 226,9 млн. рублей, рост составил 103% и ЕСХН – в сумме 18,2 млн. рублей, рост составил 106%. Довела до сведения информацию о том, какие виды налогов поступили со снижением, уточнив, что на 50% уменьшились поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, поступления составили 19,1 млн. рублей. Такое снижение связано с введением системы единого налогового счета, при котором платеж не может быть зачислен в бюджет ранее срока уплаты. Также снизились поступления по прочим налоговым доходам, в частности госпошлина и акцизы на ГСМ исполнены в сумме 37,9 млн. рублей или 92% к прошлому году. Снижение обусловлено уменьшением количества обращений в суды общей юрисдикции и, как следствие, снижением поступлений госпошлины. Сообщила об исполнении неналоговых доходов, которые поступили в районный бюджет в сумме 167,2 млн. рублей, со снижением на 29,0 млн. рублей по сравнению с 2022 годом. Отметила снижение неналоговых

поступлений, пояснив, что это обусловлено уменьшением кадастровой стоимости земли и не реализацией в отчетном году земельных участков в связи с отсутствием заявок на их приобретение. Подробно остановилась на поступлении неналоговых доходов. Обратила внимание, что в целом бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на душу населения в Балаковском муниципальном районе в 2023 году составила 8 412 рублей, в 2022 году – 7 588 рублей, в 2021 году – 6 881 рублей. Пояснила о безвозмездных поступлениях, которых поступило на 23,8 млн. рублей больше уровня 2022 года. Удельный вес безвозмездных поступлений составил 61% в общем объеме доходов районного бюджета. Уточнила, что за отчетный период они сложились в сумме 2 609,0 млн. рублей. Далее довела до сведения информацию о работе межведомственных комиссий, на заседаниях которых решались вопросы обеспечения исполнения бюджетных назначений по доходам, расширения налоговой базы районного бюджета, минимизации недоимки, а также по легализации заработной платы. Обратила внимание присутствующих, что по результатам проведенной работы в бюджет дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 67,4 млн. рублей, в том числе в районный бюджет 21,3 млн. рублей. Дополнительные поступления НДФЛ составили 13,3 млн. рублей, в том числе в районный бюджет – 3,2 млн. рублей.

Также, Молошина Е.В. сообщила о расходах районного бюджета БМР за 2023 год, которые составили 4 333,2 млн. рублей и 102,8% к факту 2022 года, уточнив, что это на 94,6 млн. рублей больше расходов 2022 года. Из них за счет собственных средств – 1 738,6 млн. рублей, за счет безвозмездных перечислений – 2 594,6 млн. рублей. Отметила полноту и своевременность обеспечения денежными средствами социально значимых расходов, на которые приходится 77% всей расходной части бюджета. Пояснила, что на оплату труда с начислениями было направлено 3 034,9 млн. рублей, оплата за топливно-энергетические ресурсы составила 163,2 млн. рублей, расходы по социальной политике – 138,2 млн. рублей. Проинформировала о выполнении Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы Балаковского района, которая соответствует целевым показателям.

Далее Молошина Е.В. проинформировала о реализации на территории района в 2023 году 8 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых составило 3 404,5 млн. рублей или 79% от общих расходов. Отметила, что в отчетном году сохранена социальная направленность районного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ социальной сферы за 2023 год составили 3 394,0 млн. рублей или 78% от общего объема расходов (4 333,2 млн. рублей), в том числе за счет безвозмездных поступлений расходы составили 2 522,9 млн. рублей, за счет собственных средств – 871,1 млн. рублей. Более подробно остановилась на финансовом обеспечении мероприятий муниципальных программ.

В заключение своего выступления Молошина Е.В. сообщила о перечисленных межбюджетных трансферах и дотациях из районного бюджета в бюджеты муниципальных образований. Их сумма составила 435,7 млн. рублей, из которых 84,3 млн. рублей – целевые средства областного бюджета, 351,1 млн. рублей – собственные средства районного бюджета. Отметила, что из резервного фонда администрации выделено 322,5 тыс. рублей на оказание материальной помощи по заявлениям граждан и ходатайству депутатов. Выплата заработной платы и оплата теплоэнергоресурсов производилась своевременно и без кредиторской задолженности.

Молошина Е.В. обратила внимание присутствующих, что отчет об исполнении районного бюджета за 2023 год принят Министерством финансов Саратовской области в составе консолидированной отчетности в установленные сроки. После утверждения представительным органом отчет будет размещен на сайте комитета финансов в доступной для граждан форме.

Вопросы докладчику:

Кузнецов К.Б. обратил внимание на реализацию программы социальной поддержки на территории Балаковского муниципального района, отметив снижение расходов по ней.

Молошина Е.В. пояснила, что на протяжение ряда лет наметилась тенденция к снижению расходов по данной программе. Уточнила, что основная часть расходов - это предоставление субсидий на жилищно-коммунальные услуги для определенных категорий граждан. В связи с индексацией пенсий, увеличением минимального размера оплаты труда сумма расходов на субсидии постоянно уменьшается, так как уменьшается количество семей и людей, которым предоставляется данный вид поддержки, из-за роста доходов. Отметила, что в 2024 году область полномочия муниципалитетам по данному виду расходов не передавала и начисление субсидий происходит через Управление социальной поддержки населения. По итогам 2024 году расходы по программе социальной поддержки будут еще значительно ниже.

Председательствующий предложил уточнить: имеются ли в Балаковском районе поступления подоходного налога от граждан с высоким уровнем доходов?

Молошинва Е.В. сообщила, что за 2023 год в районный бюджет поступал подоходный налог от граждан, получивших совокупный доход, превышающий 5 млн. рублей. Пояснила, что сумма полученного дохода, превышающего 5 млн. рублей, облагается уже по ставке не 13%, а 15%. Отметила, что поступление в бюджет от этих доходов за 2023 год составило 25,5 млн. рублей.

Больше вопросов докладчику не поступило.

Выступили:

Решетникова Т.В., Председатель Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района, проинформировала о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Пояснила, что по результатам внешней проверки фактов нарушения требований Инструкции 191н по составу отчетности не выявлено. Плановые назначения в разрезе классификации расходов соответствуют решению о районном бюджете за истекший финансовый год и сводной бюджетной росписи.

Сообщила, что годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2023 год представлен администрацией в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с Инструкцией 191н. Документы и материалы представлены в полном объеме. Обратила внимание, что в ходе проверки несоответствия показателей отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств не установлено. Довела до сведения присутствующих информацию о фактических показателях исполнения бюджета района за 2023 год, сообщив, что доходы составили 4 304,6 млн. рублей, что ниже утвержденных уточненных доходов на 39,5 млн. рублей, расходы составили 4 333,2 млн. рублей, что ниже утвержденных уточненных расходов на 173,1 млн. рублей. Отметила, что фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 28,6 млн. рублей. Подробно остановилась на доходной части районного бюджета, налоговых и неналоговых поступлениях в бюджет за 2023 год, отметив рост доли собственных доходов районного бюджета в 2023 году (39,4%), против 37,3% в 2022 году; увеличение налоговых поступлений на 187,7 млн. рублей в сравнении с 2022 годом и на 300,3 млн. рублей в сравнении с 2021 годом. Обратила внимание на увеличение недоимки в районный бюджет на 20,6 млн. рублей по состоянию на 01 января 2024 года. Сообщила об увеличении удельного веса налоговых доходов в доходной части районного бюджета, пояснив, что он составил 35,5%, в 2022 году – 32,5%. Отметила уменьшение поступлений неналоговых доходов по отношению к 2022 году на 29,1 млн. рублей и на 13,3 млн. рублей относительно уровня 2021 года. Отметила уменьшение недоимки по неналоговым доходам по отношению к 2022 году на 7,3 млн. рублей. Проинформировала о других показателях исполнения районного бюджета за 2023 год. Уточнила, что объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года составил 795,8 млн. рублей, что говорит о соблюдении требований статей 107, 111 Бюджетного кодекса РФ относительно

пределного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. Обратила внимание на уменьшение коэффициента долговой нагрузки бюджета Балаковского муниципального района на 3,7% по отношению к 2022 году. На 1 января текущего года он составил 46,9%. Проинформировала об уменьшении расходов районного бюджета за 2023 год по обслуживанию муниципального долга БМР в сравнении с предыдущим периодом на 8,8 млн. рублей, отметив, что доля данных расходов в общем объеме расходов за отчетный период составила 0,3% (в 2022 году – 0,6%, в 2021 – 1,1%), что говорит о тенденции к снижению данного показателя.

Довела до сведения присутствующих ряд предложений, направленных на решение поставленных задач бюджетной и налоговой политики Балаковского района в области доходов, отметив необходимость продолжать работу по повышению эффективности использования муниципального имущества, направленную на пополнение доходной части бюджета; проводить работу по профилактике возникновения недоимки и ее сокращению, а также принимать меры к снижению уровня дебиторской задолженности и недопущения увеличения просроченной задолженности. Обратила внимание на необходимость повышения эффективности бюджетных расходов, уточнив, что предлагается продолжить работу по уменьшению кредиторской задолженности; продолжить практику увеличения объемов привлечения бюджетных кредитов, а также принять меры, направленные на снижение объема долговых обязательств. Уточнила, что в целом отчет об исполнении бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год во всех существенных аспектах достоверно отражает результаты исполнения бюджета в отчетном году и может быть утвержден решением Собрания БМР.

Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий сообщил, что сегодня подведены итоги исполнения районного бюджета за 2023 год. Отметил, что в прошедшем году процесс исполнения бюджета в районе был организован в полном соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Усилия исполнительного органа Балаковского района были направлены на своевременную выплату заработной платы, поддержание стабильного и бесперебойного функционирования бюджетной системы района. Уточнил, что социальные обязательства перед жителями района выполнены. На обеспечение отраслей социальной сферы направлено более двух третей общих расходов бюджета – около 3,5 млрд. рублей. В 2023 году в Балаковском районе реализовывались национальные проекты, региональные и муниципальные программы, в рамках которых проводились ремонт и модернизация объектов социальной сферы, оснащение современным оборудованием, благоустройство территорий, улучшение среды обитания и многое другое. Отметил, что проекты

реализовывались как в городе Балаково, так и в Быково-Отрогском и Натальинском муниципальных образованиях. С каждым годом все больше и больше объектов социальной сферы ремонтируется, средства выделяются из регионального бюджета. Это ремонт школ, детских садов, школьных спортзалов, сельских домов культуры. Проводится ремонт городских и сельских дорог, благоустройство территорий. Высказал мнение о том, что все эти вопросы решались в прошлом году успешно.

Подводя итоги обсуждения, Кузнецов К.Б. отметил, что главное в работе на сегодняшний день - это исполнение бюджетных обязательств, уделение особого внимания завершению строительных и ремонтных работ на объектах и своевременному финансированию. На решение многих вопросов предусмотрены федеральные и региональные средства. Все планируемые объекты в 2024 году должны быть реализованы в срок и с хорошим качеством.

Председательствующий предложил участникам публичных слушаний перейти к рассмотрению рекомендаций по данному вопросу. Проинформировал, что принятые рекомендации будут опубликованы в газете «Балаковские вести», размещены на официальном сайте администрации БМР, а также будут рассмотрены представительным органом Балаковского муниципального района при рассмотрении и утверждении отчета об исполнении бюджета Балаковского муниципального района на заседании Собрания БМР.

Предложений и замечаний по рассматриваемому вопросу не поступило.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2023 год».

✓ Рекомендации прилагаются.

Публичные слушания завершены.

Председатель публичных слушаний

К.Б. Кузнецов