

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2025 – 2027 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2025 - 2027 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2025 – 2027 годы, Уставом муниципального образования город Балаково, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балаково», и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования город Балаково на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении бюджета муниципального образования город Балаково на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Балаково, проведение работы по увеличению доходного потенциала и повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Налоговая политика

1.1 Основные направления налоговой политики

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики города Балаково.

Основные направления налоговой политики на 2025 - 2027 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления города в части формирования доходов бюджета муниципального образования. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2025-2027 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях санкционных ограничений;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета, и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2025 – 2027 годы разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития города Балаково, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов городского бюджета:

- регулирующие налоги и сборы: НДФЛ, акцизы на автомобильное топливо;
- специальные налоговые режимы: ЕСХН;
- местные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В 2025 году федеральное законодательство в части налогов, поступающих в бюджет города Балаково не претерпит кардинальных изменений и сохранит действующие нормы на планируемый период. В то же время, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период в части налоговых платежей, поступающих в бюджет муниципального образования, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части НДФЛ:

Основным нововведением с 2025 года стала пятиступенчатая прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц - от 13% до 22% (пункт 36 статьи 2 Федерального закона от 12.07.2024 №176-ФЗ).

При этом в части бюджетного законодательства и распределения доходов по уровням бюджетов (Федеральный закон от 13.07.2024 №177-ФЗ) предусмотрено направление от 13 до 40% дополнительных доходов, возникших в связи с введением прогрессивной шкалы налоговой ставки (свыше 13%), в доход федерального бюджета. Норматив отчислений по НДФЛ в городской бюджет при этом будет снижаться с 10 до 6%. В связи с балансировкой (росту) ставок по налогу, указанное снижение норматива не приведет к потерям доходов бюджета по НДФЛ.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период 2025 - 2026 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2024 года – 74,9%. С 2027 года региональная доля от акцизов на нефтепродукты составит 100%.

Кроме того, с 1 января 2025 года проиндексированы ставки по автомобильному бензину, дизтопливу и моторным маслам на 104,7%.

Согласно Закону Саратовской области от 02.10.2024 №116-ЗСО изменились дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на нефтепродукты, при этом доля нормативов в бюджет муниципалитета выросла, и составила 0,2282 (в 2024 году - 0,2268), с темпом роста 100,6%.

3) в части земельного налога:

В соответствие с внесенными в Налоговый кодекс РФ изменениями с 01.01.2025 под повышенное налогообложение (1,5% вместо 0,3%) подпадают

земельные участки с кадастровой стоимостью более 300,0 млн. рублей, вне зависимости от вида разрешенного использования (за исключением земель сельскохозяйственного назначения или земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства).

В настоящее время по городу Балаково на налоговом учете такие земельные участки не состоят, поэтому дополнительные доходы по бюджету города Балаково от введения новых норм не планируются.

4) в части налога на имущество физических лиц:

В соответствии с изменениями налогового законодательства РФ с 01.01.2025 повышается ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, с 2% до 2,5%. Согласно данным налогового органа дополнительные поступления по налогу на имущество физических лиц по бюджету города Балаково от введения новых норм составят около 1,9 млн. рублей (со сроком оплаты не позднее 01.12.2026).

5) в части госпошлины с 01.01.2025 из доходов бюджетов городских поселений исключена госпошлина за выдачу разрешений на перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Данная госпошлина будет полностью зачисляться в доход федерального бюджета.

6) туристический налог (норма введена пунктом 83 статьи 2 Федерального закона от 12.07.2024 №176-ФЗ):

С 2025 года муниципальные образования вправе вводить на своей территории новый местный налог - туристический налог, устанавливать налоговую ставку (не более 1% от налоговой базы в 2025 году и т.д. до 5% с 2029 года), налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения.

Налоговой базой по налогу является стоимость оказываемой услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц без учета НДС.

Налог уплачивается в бюджет по месту нахождения средства размещения в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом.

Решение о введении туристического налога на территории города Балаково в настоящее время находится на рассмотрении представительного органа.

7) по остальным налоговым источникам, таким как ЕСХН, основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде.

В целом налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.

1.3 Неналоговые доходы

Основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества, штрафы.

В части поступлений от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в городе Балаково. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

2. Бюджетная политика

2.1. Основные направления бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики муниципального образования город Балаково и Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета.

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально - экономического развития, гарантированное выполнение социально значимых расходов в приоритетном порядке и в полном объеме, не допущение просроченной кредиторской задолженности по ним.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов и ограничений по уровню долговой нагрузки на бюджет важным условием для достижения этой цели является повышение эффективности бюджетных расходов, их приоритизация.

В целях повышения качества управления финансами акцент будет сделан на мерах, направленных на:

- приоритизацию расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

- повышение эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;

- обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования параметров бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

формирование бюджетных резервов.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района в части бюджета муниципального образования город Балаково будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости городского бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города.

Решению указанных задач будут способствовать:

ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных дополнительными источниками доходов;

ограничение использования рыночных заимствований в условиях высокой ставки рефинансирования;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

привлечение бюджетных кредитов из районного бюджета;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета города с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Балаково до 2027 года включительно.

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Балаково на 2025 - 2027 годы

Планирование расходов муниципального образования город Балаково на 2025 - 2027 годы необходимо осуществлять в соответствии со следующими условиями:

1. Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2025 год в размере 4,0%, на 2026 год – 4,0% и на 2027 год – 4,0%.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года №761, осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области

от 18.10.2023 года №948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы».

3. Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2025 года до 22440,0 рублей.

4. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников муниципальных учреждений, лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы, рассчитываются в 2025 - 2027 годах с учетом их ежегодной индексации: в 2024 году – с 1 октября на 4,0%, в 2025 году – с 1 октября на 4%, в 2026 году - с 1 октября на 4%, в 2027 году – с 1 октября на 4%,

5. Планирование расходов на осуществление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2025 - 2027 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2024 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно - энергетических ресурсов, разработанному совместно с ресурсоснабжающими организациями, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2025 году – в среднем на 6,2% (к 2024 году), в 2026 году – в среднем на 5,2% (к 2025 году), в 2027 году – в среднем на 4,4% (к 2026 году).

7. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2025 - 2027 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Резервирование средств на увеличение расходных обязательств на погашение кредиторской задолженности, выполнение условий и достижение целей, установленных при предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, исполнение решений суда и контрольно – надзорных органов, компенсацию выпадающих доходов от предоставления дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением Совета муниципального образования город Балаково от 28 октября 2022 года №308 «О дополнительных мерах поддержки членов семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации», в случае создания нового учреждения, финансируемого из бюджета города, увеличение размера резервного фонда исполнительного органа МО город Балаково, увеличение цены контракта по основаниям, установленным законодательством РФ, увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств.

9. Принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.