

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2023 – 2025 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2023 - 2025 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2023 – 2025 годы, Уставом муниципального образования город Балаково, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балаково», и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования город Балаково на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования город Балаково на 2023-2025 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Балаково, проведение работы по увеличению доходного потенциала и повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Налоговая политика

1.1 Основные направления налоговой политики

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики города Балаково.

Основные направления налоговой политики на 2023 - 2025 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления города в части формирования доходов бюджета муниципального образования. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2023-2025 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях санкционных ограничений
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых

и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;

- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития города Балаково, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Балаково на 2023-2025 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей

Наименование показателя	ед. изм.	2022 год оценка	прогноз		
			2023 год	2024 год	2025 год
Объем отгруженных товаров собственного производства	млрд. рублей	36,5	38,1	39,8	41,8
Фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	19 111,6	21 119,9	23 073,3	24 823,0
в % к предыдущему году	%	110,9	110,5	109,2	107,6
Среднемесячная заработная плата	рублей	39 076,3	43 182,5	47 176,5	50 754,1
в % к предыдущему году	%	114,5	110,5	109,2	107,6

1.3 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов городского бюджета:

- регулирующие налоги и сборы: НДС, акцизы на автомобильное топливо;
- специальные налоговые режимы: ЕСХН;
- местные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В 2022 году федеральное законодательство в части налогов, поступающих в бюджет города Балаково не претерпело кардинальных изменений и сохраняет действующие нормы на планируемый период. В то же время, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период в части налоговых платежей, поступающих в бюджет муниципального образования, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

- 1) общие изменения в налогообложении:

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ предусматривается, что с 01.01.2023 почти все налоги, сборы, страховые взносы все организации и физические лица (в т. ч. ИП) должны будут уплачивать единым налоговым платежом. Налоговая инспекция сама распределит поступившие средства в счет исполнения обязанности.

Единый налоговый платеж – это денежные средства, которые налогоплательщики, плательщики сбора, страховых взносов, налоговые агенты перечисляют в бюджет на единый налоговый счет для исполнения налоговой обязанности, который с 01.01.2023 будет открыт для каждой организации и физлица.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период 2023 - 2025 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2022 года – 74,9% (в федеральный бюджет – 25,1%) (409-ФЗ от 30.11.2016 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», проект Федерального закона РФ от 28.09.2022 №201622-8).

Кроме того, с 1 января 2023 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0%.

Согласно Закону Саратовской области от 01.11.2022 №132-ЗСО в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым доля нормативов от акцизов на нефтепродукты составит:

0,2330 – в бюджет МО г. Балаково (в 2022 году - 0,2401), с темпом роста 97%,

Прогнозная сумма поступления акцизов на 2023 год в бюджет города ожидается в сумме 17,4 млн.рублей.

3) в части единого сельскохозяйственного налога:

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменился срок уплаты налога по итогам налогового периода (календарного года) с 31 марта на 28 марта (пп. «б» п. 38 ст. 2 № 263-ФЗ), и срок для представления декларации за год – не позднее 25 марта следующего года (сейчас – не позднее 31 марта) (п. 39 ст. 2 № 263-ФЗ, пп. 1 п. 2 ст. 346.10 НК РФ).

Срок уплаты авансовых платежей по ЕСХН за первое полугодие остался прежним – не позднее 25 июля (п. 2 ст. 346.9 НК РФ).

4) в части налога на имущество физических лиц:

по примеру принятых норм в республиках Марий Эл и Чувашии, Самарской, Кировской и Нижегородской областях Законом Саратовской области от 06.10.2021 №111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» сняты ограничения по площади административно-деловых и торговых центров, а также нежилых помещений, облагаемых налогом на имущество по кадастровой стоимости, тем самым исчисление налогов на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости будет осуществляться в отношении максимально возможного круга объектов (по данным КУИ Саратовской области это более 1,5 тыс. объектов Балаковского района). Данная норма касается физических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении налога за 2022 год, уплачиваемого в 2023 году. В связи с вышеизложенным на 2023-2025 годы планируется ежегодный рост по налогу в среднем 110% *(в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость включены 134 объекта города и прогноз поступлений на 2023 год по данным объектам составляет более 60 млн.рублей).*

5) в части земельного налога:

- Для юридических лиц:

в соответствии с распоряжением комитета по управлению имуществом Саратовской области от 01.02.2021 №65-р в 2022 году на территории Саратовской области проводится государственная кадастровая оценка земельных участков всех категорий, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на 1 января 2022 года, которая будет применяться для налогообложения юридических лиц с 01.01.2023.

Однако, в рамках мер по стабилизации экономики вследствие санкционных ограничений, на федеральном уровне была принята норма, которая определила особенности исчисления налоговой базы в 2023 году. Если кадастровая стоимость земельного участка, применяемая с 1 января 2023 года, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 1 января 2022 года, для расчета используются показатели 2022 года. Правило не действует, если кадастровая стоимость участка увеличилась из-за изменения его характеристик (67-ФЗ от 26.03.2022 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

В результате переоценки в 2023 году ожидается снижение кадастровой стоимости земельных участков по МО г. Балаково по юридическим и физическим лицам по облагаемым налогом землям и, как следствие, снижение земельного налога по сравнению с ожидаемым поступлением 2022 года на 11,0 млн.рублей (по физическим лицам данное снижение отразится только начиная с бюджета 2024 года, т.к. уплата налога в 2023 году будет производиться еще по начислениям 2022 года).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменился срок уплаты земельного налога для юридических лиц по итогам налогового периода (календарного года) с 1 марта года, следующего за истекшим,

на 28 февраля следующего года (пп. «а» п. 52 ст. 2 № 263-ФЗ), авансовые платежи – не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом (кварталом), вместо последнего числа месяца.

б) по остальным налоговым источникам, таким как: подоходный налог, госпошлина основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде. Налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.

1.4 Неналоговые доходы

Основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества, штрафы.

В части поступлений от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в городе Балаково. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

В связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков на территории Саратовской области (распоряжение комитета по управлению имуществом Саратовской области от 01.02.2021 №65-р), ожидается снижение поступления доходов от арендной платы за земельные участки в сумме около 3,0 млн.рублей.

1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2022 год

Наименование дохода	2021 год	2022 год (ожидаемое исполнение)	млн.рублей
			рост (снижение), %
Налоговые доходы	481,4	501,2	104,1
Неналоговые доходы	107,9	156,4	144,9

1.6 Основные параметры доходной части бюджета на 2023 год

млн. рублей

Наименование дохода	2022 год (ожидаемое исполнение)	2023 год	рост (снижение), %
Налоговые доходы	501,2	510,2	101,8
Неналоговые доходы	156,4	119,8	76,6
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета)	10,2	10,6	100,0

1.7 Основные параметры доходной части бюджета на 2024-2025 годы

млн. рублей

Наименование дохода	2024 год	2025 год
Налоговые доходы	537,4	597,8
Неналоговые доходы	118,1	117,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета в соответствии с проектом обл.бюджета)	11,2	11,9

2. Бюджетная политика

2.1. Основные направления бюджетной политики

В условиях санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов, основной целью бюджетной политики муниципального образования город Балаково на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета.

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, гарантированное выполнение установленных расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

применение критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем;

повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Балаковского муниципального района.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

повышение качества планирования параметров бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

формирование бюджетных резервов.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района в части бюджета муниципального образования город Балаково будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости городского бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

привлечение бюджетных кредитов из районного бюджета;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета города сроком до 240 дней с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Балаково до 2025 года включительно.

Формирование бюджетных проектировок бюджета города на 2023-2025 годы осуществлялось на основе следующих принципов:

-целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указом Президента Российской

Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предлагается оставить на уровне, установленном с 1 августа 2021 года;

- индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%;

- увеличение с 1 января 2023 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 16242 рублей;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- резервирование средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией национальных проектов и выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- оптимизация обязательств.

Несмотря на то, что бюджет города сформирован с дефицитом, бюджетные параметры на следующую трехлетку соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В 2023 году предельный уровень софинансирования расходных обязательств для муниципального образования город Балаково при предоставлении субсидий из областного бюджета остается на уровне 2022 года в размере 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются федеральные субсидии, субсидий, распределение которых осуществляется на конкурсной основе, и субсидий, предоставляемых на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях).

Основными мерами для поддержания сбалансированности городского бюджета в 2023-2025 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Балаково на 2023-2025 годы

При формировании расходов бюджета муниципального образования город Балаково на 2023 - 2025 годы установить, что:

- расходы на выплату заработной платы в 2023-2025 годах отдельным категориям работников муниципальных учреждений, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 рассчитываются с учетом выполнения установленных в Указе соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до показателей установленных постановлением

Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- объемы расходов на оплату труда с начислениями на 2023 - 2025 годы рассчитываются с учетом минимального размера оплаты труда с 01.01.2023 году - 16242 рублей;

- расходы на выплату заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, рассчитываются в 2023-2025 годах с учетом их ежегодной индексации: в 2023 году – с 1 октября на 6,1%, в 2024 году – с 1 октября на 4%, в 2025 году - с 1 октября на 3,9%;

- формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2023 - 2025 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;

- расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2022 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2023 году – в среднем на 9,1% (к 2022 году), в 2024 году – в среднем на 4,0% (к 2023 году) и в 2025 году – в среднем на 4,0% (к 2024 году) с учетом и в строгом соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2019 № 1289 «О снижении государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

- объемы бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023-2025 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета города по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дорожным фондом муниципального образования город Балаково;

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 - 2025 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач;

- по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из оценки по расходам на 2022 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования город Балаково на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов

С учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования город Балаково и складывающихся тенденций экономического развития города, проектировки основных характеристик бюджета города на 2023 год будут выглядеть следующим образом:

- общий объем доходов – 960,9 млн. рублей, или 80% к ожидаемому исполнению 2022 года, в том числе собственные доходы проектируются в сумме 630,0 млн.рублей, с темпом роста 95,8% к ожидаемому исполнению 2022 года, из них налоговые доходы с ростом 101,8%, неналоговые 76,6%. Также необходимо учесть, что безвозмездные поступления пока планируются в сумме 330,9 млн.рублей или 60,8% к ожидаемому исполнению 2022 года, но в течение года данная сумма меняется.

Общий объем расходов спроектированных с учетом основных подходов составит в 2023 году – 1022,6 млн. рублей, бюджет планируется утвердить с дефицитом –61,7 млн. рублей.

Планируемый к утверждению проект бюджета муниципального образования город Балаково на 2023 год составляет 31% от потребности главных распорядителей бюджетных средств. В связи с недостаточностью доходной части средства на оплату труда работников учреждений коммунальной сферы предусмотрены на 7,5 месяцев. В связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2023 году будут направляться в первую очередь на покрытие недостатка по оплате труда работников муниципальных учреждений.

Основные параметры бюджета города на 2023 год представлены в приложениях 1 и 2 к проекту Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2024 - 2025 годы.

В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности бюджета города на 2023 год предлагается утвердить предельный дефицит в размере 61,7 млн. рублей.

Вопросы минимизации бюджетного дефицита города будут решаться в течение 2023 года с учетом образования на 1 января 2023 года на единых счетах остатков средств нецелевого характера, максимальной мобилизации налогового потенциала города, оптимизации обязательств, обращений на областной уровень за оказанием городу и району в целом дополнительной финансовой помощи.

Одновременно с этим возможно поступление целевых федеральных средств, которые еще не учтены в проекте бюджета области, района и города на 2023-2025 годы. Поэтому корректировка параметров будет осуществляться по мере их распределения.

4. Источники финансирования дефицита районного бюджета, муниципальный долг и его обслуживание

В 2023 - 2025 годах предусмотрено осуществление банковских заимствований для рефинансирования задолженности по банковским кредитам и погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам.

Кроме того, в 2023 - 2025 годах запланировано привлечение банковских кредитов в целях финансирования дефицита бюджета города, что повлияет на рост муниципального долга.

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, поселениям района в 2023 году запланировано предоставление бюджетных кредитов со сроком возврата в течение финансового года.

В 2024 и 2025 годах запланирован возврат бюджетом города ранее предоставленных бюджетных кредитов из районного бюджета.

Верхний предел муниципального долга на 2023 - 2025 годы определен исходя из ожидаемого уровня муниципального долга по итогам 2022 года, с учетом планируемого заимствования кредитных ресурсов на финансирование дефицита бюджета города.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 - 2025 годах планируются с учетом привлечения банковских кредитов на покрытие дефицитов бюджетов и прогноза волатильности ключевой ставки Центрального Банка России.

Параметры дефицита бюджета города, муниципального долга, а также расходы на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

**Глава Балаковского
муниципального района**



С.Е.Грачев

