

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2022 – 2024 годы.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2022 - 2024 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2022 – 2024 годы, Уставом муниципального образования город Балаково, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балаково», и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования город Балаково на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования город Балаково на 2022-2024 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Балаково, проведение работы по увеличению доходного потенциала и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **1. Налоговая политика**

#### **1.1 Основные направления налоговой политики**

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики города Балаково.

Основные направления налоговой политики на 2022 - 2024 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления города в части формирования доходов бюджета муниципального образования. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2022-2024 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях угрозы риска распространения новой коронавирусной инфекции;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.



Основные направления разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития города Балаково, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

### 1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Балаково на 2022-2024 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей

Наименование показателя	ед. изм.	2021 год оценка	прогноз		
			2022 год	2023 год	2024 год
объем отгруженных товаров собственного производства	млрд.рублей	43,4	45,2	47,1	49,3
фонд начисленной заработной платы	млн.рублей	16 453,4	17 621,6	18 907,9	20 326,0
в % к предыдущему году	%	108,4	107,1	107,3	107,5
среднемесячная заработная плата	рублей	31 667,7	33 916,1	36 391,9	39 121,3
в % к предыдущему году	%	104,3	107,1	107,3	107,5
Численность работающих	чел.	43 297	43 297	43 297	43 297

### 1.3 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов городского бюджета:

- регулирующие налоги и сборы: НДФЛ, акцизы на автомобильное топливо;
- специальные налоговые режимы: ЕСХН;
- местные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В 2022 году федеральное законодательство в части налогов, поступающих в бюджет города Балаково не претерпело кардинальных изменений и сохраняет действующие нормы на планируемый период. В то же время, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период в части налоговых платежей, поступающих в бюджет муниципального образования планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части налога на доходы физических лиц (НДФЛ):

- с 01.01.2022 НК РФ дополнен новым вычетом в сумме, уплаченной налогоплательщиком НДФЛ в налоговом периоде за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги, а так же его детям (№88-ФЗ от 05.04.2021).

При этом и сами физкультурно-оздоровительные услуги, и организации (ИП), оказывающие их, должны быть включены в утверждаемый ежегодно Правительством РФ соответствующий перечень.

Новый налоговый вычет за фитнес относится к категории социальных налоговых вычетов, включающую в себя так же вычеты на лечение, обучение самого налогоплательщика и др. На всю категорию социальных вычетов действует единый лимит в размере 120 000 рублей в год. Возврату подлежат 13% от потраченной суммы, т.е. не более 15 600 рублей.



В то же время в вышеупомянутые 120 000 рублей не включаются затраты на обучение детей и подопечных (в размере не более 50 000 рублей в год на каждого обучающегося для обоих родителей, опекунов, попечителей) и на дорогостоящее лечение.

Заявить вычет по НДФЛ на фитнес налогоплательщик может только по расходам, которые он понесет в 2022 году, ведь новая норма действует с 2022 года.

- в целях упрощения администрирования НДФЛ, избавления налоговой службы от обработки фактически «нулевых» отчетов с 01.01.2022 отменена обязанность декларирования доходов при продаже недорогого имущества, если стоимость этой недвижимости ниже суммы имущественного вычета (п. 30 ст. 2 №305-ФЗ от 02.07.2021):

1 000 000 руб. – для жилья, садовых домов и земельных участков;

250 000 руб. – для иной недвижимости

Воспользоваться правом на вычет (и не подачу декларации) можно только в том случае, если налогоплательщик имеет официальный доход, с которого удерживается НДФЛ.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период с 2022 - 2024 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2021 года – 74,9% (в федеральный бюджет – 25,1%) (409-ФЗ от 30.11.2016 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Кроме того, с 1 января 2022 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0%.

Доля бюджета МО г. Балаково сохранится на уровне 2021 года и составит 0,2401. Но в связи с увеличением ставки по автомобильному бензину 5 класса, дизтопливу и моторным маслам на 104,0% прогнозная сумма поступления акцизов на 2022 год ожидается на уровне 108,8% от плана 2021 года.

3) в части налога на имущество физических лиц:

по примеру принятых норм в республиках Марий Эл и Чувашии, Самарской, Кировской и Нижегородской областях проектом Законом Саратовской области от 06.10.2021 №1111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» сняты ограничения по площади административно-деловых и торговых центров, а также нежилых помещений, облагаемых налогом на имущество по кадастровой стоимости, тем самым исчисление налогов на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости будет осуществляться в отношении максимально возможного круга объектов (по данным КУИ Саратовской области это более 1,5 тыс. объектов Балаковского района), но так как это касается физических лиц и индивидуальных предпринимателей налог за 2022 год поступит в бюджет города в 2023 году.

Кроме того, налогоплательщики, имеющие в собственности административно-деловые, торговые центры и нежилые помещения теперь уравниваются в налоговой нагрузке.

4) по остальным налоговым источникам, таким как: ЕСХН, земельный налог основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде. Налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.



### 1.4 Неналоговые доходы

Основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества, штрафы. В части поступлений от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в городе Балаково. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

### 1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2021 год

млн.рублей

Наименование дохода	2020 год	2021 год	рост (снижение), %
Налоговые доходы	419,0	462,5	110,4
Неналоговые доходы	62,7	103,9	165,7

### 1.6 Основные параметры доходной части бюджета на 2022 год

млн. рублей

Наименование дохода	2021 год	2022 год	% роста (снижения) 2021 прогноз /ожидаемая оценка 2020
Налоговые доходы	462,5	495,4	107,1
Неналоговые доходы	103,9	80,9	77,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета)	9,7	10,2	105,2

### 1.7 Основные параметры доходной части бюджета на 2023-2024 годы

млн. рублей

Наименование дохода	2023 год	2024 год
Налоговые доходы	515,0	535,8
Неналоговые доходы	79,0	78,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета в соответствии с проектом обл.бюджета)	10,6	11,0

## 2. Бюджетная политика

### 2.1. Основные направления бюджетной политики

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики города Балаково остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, гарантированное выполнение установленных расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем;

повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Балаковского муниципального района.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района в части бюджета муниципального образования город Балаково будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости городского бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга области с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета города сроком до 240 дней с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Балаково до 2024 года включительно.



Несмотря на то, что бюджет города сформирован с дефицитом, бюджетные параметры на следующую трехлетку соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Формирование бюджетных проектировок бюджета города на 2022-2024 годы осуществлялось на основе следующих принципов:

- целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» предлагается оставить на уровне, установленном с 1 августа 2021 года;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции будет произведена с 1 октября 2022 года;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей.

В 2022 году предельный уровень софинансирования расходных обязательств для муниципального образования город Балаково при предоставлении субсидий из областного бюджета остается на уровне 2021 года в размере 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе и субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникших в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» или мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204, но софинансируемых из федерального бюджета).

Основными мерами для поддержания сбалансированности городского бюджета в 2022-2024 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

## **2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Балаково на 2022-2024 годы**

При формировании расходов бюджета муниципального образования город Балаково на 2022-2024 годы установить, что:

- планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, осуществляется с учетом выполнения установленных в Указе соотношений с учетом доведения средней заработной платы по работникам учреждений культуры на 2022 год до 32522,0 рубля в месяц;

- планирование в 2022 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, средняя заработная плата которых не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 12792 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2022 года МРОТ до 13617,0 рублей;



-планирование в 2022 - 2024 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, лицам, замещающим должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2022 года - на 3,8 %;

с 1 октября 2023 года - на 3,8 %;

с 1 октября 2024 года - на 3,7 %;

-формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2022 - 2024 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;

-расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2021 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2022 году – в среднем на 3,7% (к 2021 году), в 2023 году – в среднем на 3,7% (к 2022 году) и в 2024 году – в среднем на 3,7% (к 2023 году) с учетом и в строгом соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2019 № 1289 «О снижении государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

- объемы бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022-2024 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета города по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дорожным фондом муниципального образования город Балаково;

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2022 - 2024 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач;

- по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из оценки по расходам на 2021 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

### **3. Основные характеристики бюджета муниципального образования город Балаково на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

С учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования город Балаково и складывающихся тенденций



экономического развития города, проектировки основных характеристик бюджета города на 2022 год будут выглядеть следующим образом:

- общий объем доходов – 893,2 млн. рублей, или 61,4% к ожидаемому исполнению 2021 года, в том числе собственные доходы проектируются в сумме 576,3 млн.рублей с ростом 101,7% к ожидаемому исполнению 2021 года, из них налоговые доходы с ростом 107,1%, неналоговые 77,8% к ожидаемому исполнению 2021 года. Также необходимо учесть, что безвозмездные поступления пока планируются в сумме 316,9 млн.рублей или 35,7% к 2021 году, но в течение года данная сумма меняется.

Общий объем расходов спроектированных с учетом основных подходов составит в 2022 году – 948,9 млн. рублей, бюджет планируется утвердить с дефицитом –55,7 млн. рублей.

Планируемый к утверждению проект бюджета муниципального образования город Балаково на 2022 год составляет 25% от потребности главных распорядителей бюджетных средств. В связи с недостаточностью доходной части средства на оплату труда работников учреждений коммунальной сферы предусмотрены на 9 месяцев. В связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2022 году будут направляться в первую очередь на покрытие недостатка по оплате труда работников муниципальных учреждений.

Основные параметры бюджета города на 2022 год представлены в приложениях 1 и 2 к проекту Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2022 - 2024 годы.

В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности бюджета города на 2022 год предлагается утвердить предельный дефицит в размере 55,7 млн. рублей.

Вопросы минимизации бюджетного дефицита города будут решаться в течение 2022 года с учетом образования на 1 января 2022 года на единых счетах остатков средств нецелевого характера, максимальной мобилизации налогового потенциала района, оптимизации обязательств, обращений на областной уровень за оказанием району дополнительной финансовой помощи.

Одновременно с этим возможно поступление целевых федеральных средств, которые еще не учтены в проекте бюджета области, района и города на 2022-2024 годы. Поэтому корректировка параметров будет осуществляться по мере их распределения.

**Глава Балаковского  
муниципального района**



**С.Е.Грачев**